

主办单位: 湖南岳阳乡村发展研究中心 岳阳市农业农村局 岳阳日报社

干干净净迎小康

——岳阳市“四个五工程”打造农村人居环境整治升级版

2020年,是全面建成小康社会目标实现之年,是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。为贯彻落实中央、省市相关文件和会议精神,全面完成农村人居环境整治三年行动目标任务,进一步升华“外学浙江、内学岳阳”的内涵,岳阳市打造农村人居环境整治升级版创新制定了“四个五工程”。

明确五大工作目标——

瞄准全域示范促平衡、“干干净净迎小康”,继续深化村庄清洁行动,巩固提升农村人居环境整治成效,明确五大工作目标,助力乡村振兴。五大工作目标为农村卫生厕所普及率90%以上、农村生活垃圾无害化处理率95%以上、乡镇污水处理设施覆盖率100%、农村“空心房”整治利用率100%、200个市级以上美丽乡村示范村达标率100%。

实施五大升级行动——

以质量监管推进农村“厕所革命”提质升级。因地制宜选择改厕模式,统筹推进厕所粪污和生活污水同步治理;发挥村级组织和农民主体作用,初步建立厕所管护运行长效机制。以源头减量推进农村垃圾治理提质增效。配齐设施,实现乡镇垃圾中转站“全覆盖”;综合整治,全面排查整治非正规生活垃圾堆放点;汨罗市、加义镇、新开镇、三封寺镇、金龙镇、江南镇、郭镇乡、云溪街道、钱粮湖镇(一市八镇)和53个省级美丽乡村示范村要积极开展垃圾分类试点。以控污治污推进农村生活污水治理提速升级。加快编制县域农村生活污水处理规划,推广“厕所革命管散户、生态湿地管屋场、集中处理管城镇”模式,严控污水乱排乱放。以美丽宜居推进“空心房”整治和乡村风貌



湘阴县金龙镇美丽乡村画卷

提档升级。深化“空心房”整治,坚持规划引领,科学编制村庄规划并引导纳入村规民约;提升乡村风貌,绿化美化亮化一批农村公路,加大保护传统村落民居力度;突出全域整治,不搞“高大上”,严禁形式主义和劳民工程。以爱国卫生运动推进健康村镇创建提标升级。热爱家园、热爱生活,凝心聚力、共克时艰;做好垃圾分类,使用卫生厕所,清理卫生死角,清除除媒生物;勤洗手、常通风,不随地吐痰,不乱倒垃圾,推广分餐公筷,拒食野生动物。

落实五项工作机制——

落实常态保洁机制。配齐保洁员,做好清扫清运;加强“门前三包”,保洁经费收缴、项目建设和维护、公厕后期管护等,建立健全常态保洁和管护机制。落实村民自治机制。完善决策议事制度,建立健全村民理事会机构,促进村级事务民议、民定、民办、民管、民评;完善规章制度,推行“一事一议”,加强专项资金和项目监管,定期公开公示村

级财务。落实社会参与机制。充分发挥村民理事会(协会)和人大代表、政协委员、社会团体和“五老一新”的作用,动员更多社会力量参与农村人居环境整治。落实多元投入机制。按照项目整合、财政投入、群众筹资投劳等方式筹集农村人居环境整治经费;充分利用农村复耕复垦指标交易资金重点用于农村人居环境整治;市本级每年预算安排以奖代投专项资金;各县市区安排必要的保洁经费下拨到乡镇;积极探索以奖代投机制。落实考核评比机制。严格考评,乡镇、村每月组织卫生检查评比,开展“最美庭院”评选;县级实行单月自查、双月申报自查结果,开展“十佳十差”村庄评选;市级通过明察暗访、随机抽查等方式,每半年综合讲评表彰一次,奖励先进县市区,年底评选10个示范乡镇每个奖励20万元,评出工作滞后的5个乡镇、5个村重点挂牌督办。

强化五条保障措施——

强化组织领导。按照“五级书记抓乡

村振兴”总要求,把农村人居环境整治作为“一把手”工程来抓,强化县乡主体责任,落实县委书记“一线总指挥”、乡镇书记“清道指挥长”责任。强化部门联动。完善工作协调推进机制,建立部门联席会议制度。市指挥部负责人定期召集市委组织部、市委宣传部、市农业农村局等联席会议成员单位,协商推进工作。强化驻村带乡。市委组织部、市扶贫办派驻村工作队,继续抓好市直工作队后援单位“联村带乡”工作,按要求研究制定2020年工作方案和考评办法,每季度定期开展督查。强化宣传教育。通过媒体宣传、干部入户宣讲、教育培训等方式,宣传改善农村人居环境的决策部署,继续开展“乡村振兴看岳阳”文字、摄影作品征集活动,形成人人参与、共建共享的良好氛围。强化督查指导。市、县两级将农村人居环境整治纳入党委政府年度综合绩效考核,继续推行督导机制和成员单位联席会议制度,市指挥部办公室不定期组织召开调度会议和开展督查指导,及时推介经验,整改问题。

全程监管规范村民建房

本报讯 日前,记者从市农业农村局获悉,为规范农村村民建房工作,我市实行严格的全程监管。

村民建房严格落实“五有三到场”。要求有村庄规划、有审批手续、有示范图集、有施工管理、有奖惩措施,同时要求批前选址审查到场、开工放线勘测到场、竣工验收到场。按照《湖南省农村住房建设管理办法》和《岳阳市农村村民住房建设管理条例》,乡镇政府应当自收到村民申请建房材料之日起5个工作日内,组织现场核查,经审核符合条件的,由乡镇政府依法办理规划许可和宅基地审批手续;乡镇政府应当在办理完毕建房规划许可、用地审批手续后5个工作日内,会同村委会到现场进行免费定位放线,实地确认宅基地内建筑物的平面位置、层数和风貌,设立村民新建房屋施工公示牌,并根据施工进度组织验收;房屋竣工后,乡镇政府应当在收到核定申请之日起5个工作日内,组织到现场复核,完成竣工验收,核定合格的及时出具证明。

华容县

基层社会治理见成效

本报讯(记者 李美军 通讯员 张凤元)近年来,华容县以“乡村治理三年行动”为目标,狠抓基层社会治理,助推乡村振兴战略见成效,获省民政厅专项考核高度评价;禹山镇瓦圪村《村规民约》获全省优秀村规民约奖。

为规范社会组织管理,该县出台了《华容县社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的实施意见》,先后依法取缔“僵尸”社会组织7家,督促各社会组织整改问题35个。建立健全社会组织重大事项报告制度,进一步加强社会组织党的建设。深化社会治理改革,全县各乡镇、村(社区)深入推进村(居)务公开“亮栏”行动、村规民约修订、村级治理“三会三制”、村(居)民自治实践等工作。据悉,该县还将推进“社区万能章”治理,规范村(社区)活动场所挂牌行为,积极开展城市和谐社区、农村幸福社区创建活动。

临湘市聂市镇

千年古镇闯出“脱贫路”

本报讯(记者 李美军 通讯员 刘瑞龙)“北临黄盖,南枕荆竹;万壑纵横,湖域辽阔;千年古镇,秀美聂市……”临湘市聂市镇现有建档立卡贫困户619户1862人,未脱贫98户220人。面对任务重、底子薄的现状,该镇硬是在脱贫攻坚战中闯出一条路。

将敢挑担的“提起来”。通过实行“包户干部责任制”,将全镇619户贫困户分到80位镇级包户干部,压实责任。有能力的“扶起来”。该镇依托茶品牌,大力推动茶产业促脱贫增收。三和村共有茶园基地1280亩,该村去年拿出50万元入股龙泉山茶叶专业合作社,全村48户贫困户每年可享受6万元的股金分红。另外还有12位贫困户通过采摘茶叶、前期加工等获得了人均1000多元的劳务报酬。为了减轻看病负担,该镇将医疗保险落到实处,贫困户看病省内报销比例达85%以上。同时,该镇通过做好“环境整治+脱贫攻坚”的“结合文章”,一大批劳动能力弱、身体残疾的贫困户走上了保洁员岗位。

华容县

完善全县155个村庄简易规划编制

本报讯(记者 李美军 通讯员 吴学书)连日来,华容县自然资源局、民政局等部门迅速成立工作专班,聘请第三方公司,启动国土空间规划,进一步完善全县155个村庄简易规划编制。

据悉,该县坚持规划优先,构建“五民机制”,促成乡村振兴工作常态长效。按照“五个振兴”要求,制订了《华容县乡村振兴战略规划(2018-2022年)》和《华容县推进乡村振兴战略实施方案》。率先启动村庄规划建设,已完成全县155个村庄简易规划编制,并同步启动县国土空间总体规划、乡镇总体规划及33个重点村乡村振兴战略规划的编制工作。总结推广发动群众“七法”,即广播电视常态灌输法、党员乡贤示范带动法、“门前三包”任务压实法、工青妇学(校)联动倡导法、农民群众自评促进法、《村规民约》反向制约法、“五美”创建正向导向法,逐步构建了“民事民议、民事民定、民事民办、民事民管、民事民评”的“五民”机制,让“自己的事自己干”成为广大群众的行动自觉和日常习惯。

(本版文章除署名外,其他均为本报记者李美军撰写)

开栏的话:

2019年,全市上下以“三清理四拆除三提升”为重点,全域推进农村人居环境整治,取得了明显成效。全省农村人居环境整治现场推进会连续2年在我市召开,省委副书记乌兰要求全省农村人居环境整治“外学浙江、内学岳阳”。去年的成绩令人振奋,今年的任务十分艰巨。2020年,中央对农村人居环境整治和爱国卫生运动提出了新的12字总要求,“立足清、聚焦保、着力改、促进美”。为此,本报开辟《全市打造农村人居环境整治升级版》专栏,推出政策解读、工作要求、推进措施、整治现场、一线故事等相关系列文章,敬请关注!

紧扣目标任务 提档升级农村人居环境整治

2020年,中央对农村人居环境整治和爱国卫生运动提出了新的12字总要求,“立足清、聚焦保、着力改、促进美”。因此,全市各级各部门务必做到思想不松、班子不散、力度不减,紧扣目标任务,重点抓抓实抓细抓好“五个提”,扎实推进农村人居环境整治提档升级。

以质量监管为重点,推进农村“厕所革命”提质升级。要统筹推进厕所粪污和生活污水(厨房污水、洗涤洗浴污水)同步治理。要加强质量监管,重点加强改厕信息、厕具质量、施工过程、检查验收等监督。要坚持建管并重,发挥村级组织和农民主体作用,初步建立厕所管护运行长效机制,积极开展厕所粪污资源化利用试点。要按照“谁实施、谁排查、谁负责”原则,重点对2018年以来实施的农村改厕开展全面排查,发现问题彻底整改到位。

以源头减量为重点,推进农村垃圾治理提质增效。要配齐设施。实现乡镇垃圾中转站“全覆盖”,大力提升村组垃圾收集、转运和乡镇垃圾中转站的处理能力。

要综合整治。全面排查整治非正规生活垃圾堆放点,禁止建设露天垃圾池,严禁露天焚烧垃圾。要就地分类、源头减量。汨罗市和平江县加义镇、岳阳县新开镇、华容县三封寺镇、湘阴县金龙镇、临湘市江南镇、岳阳楼区郭镇乡、云溪区云溪街道、君山区钱粮湖镇(以下称“一市八镇”)和53个省级美丽乡村示范村要积极开展垃圾分类试点。

以控污治污为重点,推进农村生活污水治理提速升级。要加快编制县域农村生活污水处理规划,优先解决乡镇集镇和中心村生活污水问题,年内全面完成乡镇建成区污水处理设施建设,已建成的污水处理设施正常运营,推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。要推广“厕所革命管散户、生态湿地管屋场、集中处理管城镇”模式,严控污水乱排乱放,完成100个以上行政村生活污水治理任务,90个农村饮用水源地达标整治。要抓好农村黑臭水体整治,开展房前屋后、河塘沟渠清淤疏浚,今年基本消除农村黑臭水体。要巩固扩大河(湖)

长制成果,打好“碧水”攻坚战,常态化清理整治河湖沿岸及河道水面漂浮垃圾。

以美丽宜居为重点,推进“空心房”整治和乡村风貌提档升级。按照“宜耕则耕、宜建则建、宜绿则绿”原则,科学制定“空心房”腾退土地利用规划,建立完善复耕复绿管护机制。绿化美化亮化一批农村公路;突出全域整治,不搞“高大上”,严禁形式主义和劳民工程。如期完成省定“一市八镇”全域推进美丽乡村建设目标,以及其他示范创建目标。全面落实《岳阳市农村村民住房建设管理条例》,规范村民建房审批,加强动态巡查管控,及时查处违法行为。

以爱国卫生运动为重点,推进健康村镇创建提标升级。要爱国爱家,守望相助。要人人动手,美好家园。要摒弃陋习,预防疾病。勤洗手、常通风,养成健康饮食习惯,推广分餐公筷,拒食野生动物。要健康生活,幸福未来。养成文明健康、绿色环保的生活方式。用健康体魄,建设美丽家园,拥抱幸福生活,共享健康中国。



打赢农村人居环境整治硬仗

2020年,是全面建成小康社会目标实现之年,是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。做好今年的农村人居环境整治工作,责任重大,意义深远。

今年3月,中共中央国务院出台了关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见,农业农村部等6部委发出了关于抓好大检查发现问题整改扎实推进农村人居环境整治的通知。中央、省里都出台了《农村人居环境整治三年行动方案》,文件明确了具体工作目标任务和要求。农村人居环境整治是实施乡村振兴战略的第一场硬仗,打赢第一仗,乡村振兴就有了坚实的基础,必须常抓不懈。

近年来,市委市政府出台了一系列文件,作出了一系列部署。今年又出台了《岳阳市打造农村人居环境整治升级版工作方案》。市委决定了“打造农村人居环境整治升级版”工作要求,全面完成农村人居环境整治三年行动目标任务,就是要进一步升华“外学浙江、内学岳阳”的内涵,在贯彻落实乡村振兴战略上争取新的更大作为。

农村人居环境整治事关群众利益,顺应群众对美好生活的向往。近年来,我市创新推进农村人居环境整治,成效显著。岳阳经验、岳阳模式正在形成,2018年农村“空心房”整治成为改革开放40年四十个成功案例,2019年上半年省委宣传部组织中央、省主流媒体,对我市进行了专题报道,形成了乡村振兴看岳阳的品牌。下半年省委省政府以岳阳为现场召开了全省农村人居环境整治现场推进会,省委副书记乌兰在会上要求全省农村人居环境整治要“外学浙江、内学岳阳”。我市农村人居环境整治工作思考较早、动手较早、效果较好,为全市、全省做出了示范,形成了标杆、夯实了基础。必须倍加珍惜来之不易的成果,继续巩固提升,提档升级。



临湘市羊楼司镇美丽乡村