

主办单位: 湖南岳阳乡村发展研究中心 岳阳市农业农村局 岳阳日报社

## “五项保障”力挺岳阳农业农村优先发展

**本报讯** 坚持农业农村优先发展,是党的十九大作出的重大决策部署。日前,记者从岳阳市委实施乡村振兴战略领导小组办公室获悉,为落实落地这一方针,我市重点做好乡村振兴的体制、投入、基层组织、科技人才和规划五项保障。

落实五级书记抓乡村振兴的体制保障。习近平总书记指出:“把实施乡村振兴战略摆在优先位置,坚持五级书记抓乡村振兴,让乡村振兴成为全党全社会的共同行动。”《中国共产党农村工作条例》明确要求,县委书记应当把主要精力放在农村工作上。今年省委、省政府将进一步完善实施乡村振兴战略考核办法,重点对县委书记抓“三农”工作情况和各县市区乡村振兴实际成效进行科学考核评价。因此,各县市区将加力加速落实好中央要求和《中国共产党农村工作条例》《中共湖南省委关于全面加强基层建设的若干意见》,进一步加强统筹谋

划,狠抓工作落实,形成推动乡村振兴的强大合力。

强化乡村振兴投入保障。乡村振兴投入大,钱从哪里来?我市主要从八个方面做文章:一是财政预算下拨资金。虽然受新冠肺炎疫情影响,今年的财政收支压力大,但预算仍将执行到位。二是向上争取资金项目。在国际湿地保护、千亿产业发展、长江经济带农业污染治理、洞庭湖生态经济区建设、生猪规模化养殖以及乡村基础设施建设等方面,加大项目资金争取力度,力争争取总量排在全省市州前列。三是整合资金使用。每个县一年投向农业农村的钱有好几个亿,但都分散在各个领域、各个地方,每年砸下去后成效不大。所以,我市以县为单位整合,“精准滴灌”,提升使用效益,把有限的资金用在刀刃上。四是盘活资产。用好耕地指标、城乡建设用地增减挂钩结余指标跨区域交易等政策,盘活农村闲置集体资产。

五是鼓励工商资本下乡。六是吸纳社会资金。引导乡友乡贤支持农业产业发展和农村建设。七是金融支持。争取金融部门支持“三农”发展,发行好乡村振兴专项债券和企业债券,用于重点乡村产业发展项目和县市区基础设施建设。八是积极发展农村集体经济。创新探索拓宽农村集体经济发展路径,强化集体资产管理,组织发展乡村产业,增强集体经济实力,一方面化解历史债务,另一方面为乡村振兴筹集发展资金。

强化科技和人才保障。农业发展不能拼资源、拼环境、拼消耗,而是要强化农业科技支撑作用,走内涵式发展道路。科技支撑靠人才,要加大对优秀青年科技人才、高层次技术人才的引进和培育力度,鼓励农业技术人才和院校毕业生到经营主体开展技术服务和就业引领,打通科技下乡入田“最后一公里”。充分利用屈原管理区国家高素质农民培训中心等平台、新媒体和远程教育等

体系,加强新型实用技术培训。如疫情期间,市农业农村局联合洞庭高科公司设立大讲堂,通过网络线上直播,对52000名农民开展农业技术服务,有力帮助广大农民朋友防疫和春耕两手抓、两手硬、两手赢、两不误,有效减轻疫情对农业生产的影响。

持续加强基层组织保障。认真落实省委加强基层组织建设的意见和配套措施,把政策的含金量转为基层干部群众的获得感。大力推行“党建引领、互助五兴”“党建+协会”等基层治理机制和先进经验,不断优化和完善农村基层组织建设,从而促进乡村振兴战略的落地生根、开花结果。

做好“十四五”农业农村发展的规划保障。抓紧谋划和编制好“十四五”农业农村发展专项规划,积极谋划一批加快“三农”发展的重大政策、重点项目,争取纳入国家和省“十四五”规划,为全市美丽乡村建设注入更多的政策红利和项目资金。

华容县

### 农机助春耕 种田更轻松

**本报讯** 4月13日,华容县三封寺镇复兴港水稻种植合作社2600平方米的集中育秧基地,宽敞整洁的育秧大棚内,秧苗长势喜人,农户们正忙着起秧、装车,然后把承载着农户满满希望的秧苗运往田丘。今年,该基地早稻全部为机插秧,共计集中育秧2万盘,服务早稻生产面积520亩。

在该合作社优质水稻种植基地,一台水稻插秧机在田间来回穿梭,一棵棵生机勃勃的秧苗从机上秧盘均匀滑落,一会儿工夫,一亩水田就插满嫩绿的秧苗。“与人工插秧相比,机械插秧的精准、稳、快等鲜明特点,让农户省时省工省钱。”该合作社负责人开心地说,今年,政府推出了一系列早稻扶持政策,合作社早稻种植面积在去年400多亩的基础上又增加了100余亩。

据悉,华容县今年落实早稻种植面积45.7万亩,比去年增加6.53万亩,完成早稻专业化集中育秧7.4万亩,推广机插秧3万亩,预计4月底完成全部早稻栽插任务。

君山区

### “四个到位” 确保农田建设安全复工

**本报讯** 日前,记者从君山区获悉,为减轻疫情对春耕生产的影响,确保防疫和春耕两不误,该区切实抓好“四个到位”,推进高标准农田建设安全复工。

联络到位,创新办公方式,做好复工准备。为减少办理复工手续的直接接触,君山区采用线上视频、微信传输等不见面的办公方式,办理复工手续事宜;防控到位,制定防控方案,有序逐步复工。先后下发了《君山区高标准农田建设项目复工疫情防控应急预案》等文件,严格按照要求有序复工。巡查到位,加强巡查管控,建立防控机制。复工后,按防控方案落实疫情日巡查、日报告的疫情防控机制。管理到位,对项目实行网格管理,责任落实到人。每个项目由区农业农村局抽调干部,专职担任项目网格员,常驻施工现场统筹项目建设和疫情防控管理。

临湘市聂市镇

### 环境提质 让居民更有获得感

**本报讯**(记者 李美军 通讯员 廖城)“现在的卫生状况比过去好太多了,镇里还给我安排了公益岗位……”近日,临湘市聂市镇同合村贫困户老郑很有获得感地说。据悉,该镇再动员再部署农村人居环境整治提质工作的同时,推动疫情防控成功转化为群众爱国卫生运动,有效做到了“两手抓”“两手硬”“两不误”。

抓人居环境整治,要注重长效保洁工作。聂市镇按交通线路将全镇村民小组保洁分为四类:一类线组,每天早晚要保洁两次;二类线组,每天要保洁一次;三类线组,每两天要保洁一次;四类线组,每周至少保洁两次。同时,该镇还面向522个村民小组,全面推行村(社区)聘用本组村民(优先贫困户)负责保洁工作。65岁的老郑,春节前辞去株洲环卫工作回家后,同合村委第一时间上门提供公益保洁员岗位,及时解决了她回家后无工可做的难题。像老郑一样,在家门口走上了公益岗位的贫困户还有很多,有幸福感和获得感的更多。

汨罗市古培镇

### 让荒山变成“花果山”

**本报讯** “从3月12日开始栽种果树,以绿化造林开启田园综合体建设的序幕。”登上山坡,满眼长势喜人的果树,汨罗市古培镇双凤村关山水库生态田园文化科技馆项目投资人徐鸿信心满满。目前,项目已种植红心柚、猕猴桃、沃柑等果树品种10000余棵。

据悉,该项目占地约333亩,按“两区(活动区、休闲区)、三馆(文化科技馆、丛林图书馆、花海艺术馆)、四板块(文化科普板块、田园休闲板块、婚庆主题板块、民宿体验板块)”进行规划设计,计划打造成集吃、住、行、游、购、娱、于一体的田园综合体项目,项目预计投资1亿元。坚持生态优先、走绿色发展之路,在项目的起步阶段,徐鸿将目光聚焦到关山水库旁占地100余亩的荒山上。“栽种果树,将荒山变成‘花果山’!”徐鸿信心坚定地说,此举既能改善生态环境,也能为村集体带来一定经济效益,后续将进一步加快推进,争取项目早日建成。

(本版文章作者除署名外,其他均为本报记者李美军撰写)

平江县

### “两模式” 有效推进农田建设

**本报讯** 去年11月,平江县启动高标准农田建设工程,特别是今年一手抓好疫情防控,一手抓农田建设复工复产,目前基本完成主体施工,整体工程预计于4月底全面竣工,确保不影响今年粮食生产。

据悉,平江县2019年农田建设任务3.9万亩,项目总投资6632.64万元;2020年,农田建设4.63万亩(其中节水灌溉0.3万亩)任务,前期整体规划已基本完成,确保5月中旬能完成初步设计送市审核。根据省市建设要求,该县结合近几年建设经验与做法,统筹两种建设模式,有效推进高标准农田建设工作。

打造核心板块。严格按照“集中连片、整体推进”的原则和省、市推进农田建设项目相关规范要求,同步完成高效节水灌溉0.73万亩建设,在2011-2018年高标准农田建设项目未覆盖区域建设1.2万亩高标准农田,按照“填平补齐”原则,在集中成片项目区周边延伸建设2.5万亩高标准农田。严格执行湖南省地方标准《湖南省高标准农田建设标准(DB43/T876-2014)》。重点在长寿、木金、龙门、瓮江、童市、三墩等6个乡镇打造核心板块3.7万亩,重点加大了灌溉与排水、田间道路、土地平整、土壤改良、科技服务、农田防护与生态环境保护、建后管护等方面建设,按照“缺什么、补什么”原则确定具体的工程措施和投入比例。按照“少硬化、不填塘、慎砍树、禁挖山”的要求,构建生态沟渠、道路和山(平、堰)塘湿地系统,改善农田生态环境。

开展湘赣边建设模式试点。按照省市湘赣边农田建设试点相关要求,在长寿镇双丰村、瓮江镇塔兴村、三市镇官田村、梅仙镇三里村等四个村,共安排项目资金700万元,建设面积0.2万亩,项目区筹资1000余个,筹集其他社会资金120万元,建设面积0.2万亩,重点解决山区村的农田排灌水利设施问题和配套秀美屋场建设,继续完善在“四自两会三公开”基础上的“资金奖补”模式,项目实施内容由村民自选,经选举产生的理事会作为项目实施主体自建和自管,项目竣工后将管护责任明确到村、到组、到人;村委会是项目的重要责任主体,理事会是项目实施主体,由村民理事会从县高标准办推荐的有经验的队伍中采取抽签形式确定施工队伍,进行委托施工;项目建设过程向村民公开,项目、理事会成员、投资财务向村民公开。通过推行这种模式建设,变“替民作主”为“由民作主”,变大包大揽为以奖代补,建立项目奖补机制,鼓励各村筹工筹劳,发动农民主动筹工筹劳和社会投入比例达到15%,调动了乡村两级和社会各界共建项目的积极性。



平江县梅仙镇高标准农田春耕生产场景。

华容县

### 多措并举补齐农业基础设施短板



华容县梅田湖镇三合村高标准农田建设现场。周江摄

华容县作为农业大县,一直坚持把高标准农田建设作为“三农”工作的龙头工程、民心工程来抓,竭力补齐农业基础设施短板,奋力谱写农田建设的管理、质量、效益三篇文章。截至目前,3个项目区、15个标段已基本完成项目主体工程,其中6个标段进入工程扫尾阶段,整体任务完成率达到85%以上。

#### 精心组织 强化项目管理

为认真落实藏粮于地战略,适应新形势新任务新要求,华容县高度重视,狠抓项目建设和管理,做到了“四个到位”。组织领导到位。成立了以县长任组长的高标准农田建设领导小组,将高标准农田建设项目纳入县委“六大工程”和县政府重点项目管理。项目乡镇均成立了指挥所,主要负责人亲自抓、分管负责人具体抓。管理责任到位。按照政府主导、部门联动、多方参与的原则,抓实项目管理,领导小组牵头抓总。配套资金到位。2019年,该县在财政十分困难的情况下,配套资金300万元,引导、鼓励社会及工商资本投入资金500万元,累计县级投入资金800万元,亩平配套近110元。督查考核到位。将高标准农田建设纳入县委、县政

府年度综合绩效考核,对建设不力乡镇及部门单位年底不得评先评优,造成重大影响的约谈主要负责人。

#### 多措并举 突出工程质量

去年,华容县坚持做到了“五化”推进。项目设计专业化。聘请乙级专业设计公司,两次召开论证会,统筹考虑田、土、水、路、林、电、技、管因素,兼顾经济效益与社会效益,确定北景港镇、新河乡、梅田湖镇为主连片、集中推进。项目招标程序化。严格落实项目工程招投标制,公开招标代理机构、监理单位,选择“综合评估法”,有效防止低价不正当竞争。项目施工标准化。严格按照施工标准、工艺流程施工。切实把“进料关、配比关、工艺关”三道关口,从源头上夯实工程建设基础。项目监管全程化。建立了“领导小组+监理单位+乡镇指挥所+农户”四位一体的监督模式,实行岗位责任打卡制、首问跟踪负责制、服务限时到到制、日常联系畅通制、问题责任追究制,做到了项目监管全覆盖。项目公示制度化。严格推行项目公示制度,做到立项前、项目实施阶段和项目建成后的全程公示,让项目区农民群众和社会进行监督。

#### 建管并重 发挥工程效益

去年,华容县打好了一套工程管护“组合拳”。及时办理移交。工程竣工验收后第一时间督导施工方及时办理移交手续,明确工程所有权和使用权,强化实地维护。按时上图入库。将工程沟渠疏洗、道路硬化、防护林等信息按时更新至粮食生产功能区、永久基本农田等底图,强化电子地图维护。落实管护责任。按照“谁受益谁管护”的原则,明确第一责任人和管护专人,层层签订管护责任书,确保工程建好、管好、用好。落实管护费用。创新管护机制,由用水者管护协会负责节水灌溉工程后期维护,按每亩每年20元向受益者收取维护费,化解农户管护意识差、管护不到位、乡镇财力不足、“想管无钱管”的矛盾。严格用途管理。抓实后期管护监督,从严控耕地非粮化,坚决遏制耕地抛荒,确保工程长期持续稳定地发挥作用。

近年来,华容县认真落实中央和省、市相关精神,全力克服新冠肺炎疫情影响,加快推进2020年7.55万亩高标准农田建设任务,做到早规划、早行动、早落实。同时,积极探索建立农田水利“民办公助”新模式,以“先建后补”的方式鼓励新型经营主体参与高标准农田项目建设,促进现代农业多元化发展。

平江县南江镇

### 扶贫“三回头”有力度见温度

**本报讯**(记者 李美军 通讯员 刘林霞)“感谢党的好政策,感谢干部的关心和帮助!我儿子大学也毕业了,日子会越来越好的!”近日,一家搬进了安置区的平江县南江镇旱山村贫困户陈大姐,对党和政府的帮扶称赞不已。

南江镇干部湛万君在一次脱贫攻坚“三回头”走访中,发现陈大姐一家睡觉还在打地铺,家里的气灶也坏了。及时发现问题,

即时解决问题。生活并不宽裕的他,毅然决然地自己掏腰包为陈大姐置办了两张床和一台燃气灶。连日来,这种温暖的场景在该镇不断上演。

“当日排查,当日汇总,当日整改,每日跟进整改问题与整改进度。同时,要注意工作方法,让排查整改有力度、见温度。”在全县脱贫攻坚“三回头”问题排查整改工作部署会召开后,该镇迅速行动,吹响了脱贫攻

坚“三回头”行动集结号。全体党政负责干部带头,镇、村干部协同联动,30个工作组、60余名干部,加班加点,深入3900余户贫困户回访回帮,重点对全镇26个村的建档立卡贫困户、边缘户、特殊困难群体和5个贫困村的出列情况开展“回头看、回头查、回头帮”,不漏一村一户一人。截至4月8日,各工作组已走访排查1501户,累计排查问题8大类240个,已整改解决问题78个。