

# 点赞小镇创建“特色” 献计乡村振兴“新路”

## ——市政协组织委员视察我市农业产业化特色小镇纪实

产业更强、动能更足、特色更明、环境更美，政协委员点赞、献计农业产业化特色小镇创建。

### 岳阳乡村振兴有了“特色担当”

最是春好处。从龙虾小镇、芥菜小镇、茶香小镇到蟹虾小镇、柘子小镇，一路走来，参加农业产业化特色小镇视察活动的省、市、县三级政协委员深深地感受到，这些特色小镇的产业更强了、动能更足了、环境更美了，成为了岳阳实施乡村振兴战略的闪亮品牌、最美注脚。

君山区钱粮湖镇充分挖掘“河网纵横交错、湖泊星罗棋布、鸟类栖息天堂”的生态资源优势，发展龙虾养殖面积7.15万亩，建设龙虾主题植物公园、洞庭湖鲜城、农垦文化博物馆、汀兰别院民宿，“吃、住、行、游、购、娱”的乡村生态旅游链条一应俱全。

华容县三封寺镇依托“华容芥菜”国家地理标志的品牌优势和良好的自然生态条件，吹响了向百亿产业目标进军的号角，“华容芥菜”品牌价值评估8.77亿元，实现了从传统产业到特色优势产业的华丽转身。

岳阳县黄沙街镇依托全国驰名商标“洞庭春”和岳阳商贸集散中心区位优势，主抓茶叶深加工产业，培育3300多亩连片茶叶基地，形成了茶文化产业、“稻+”产业、蔬果种植产业、休闲旅游产业等产业集群，核心区年产值近1亿元，“小长沙”的盛誉名副其实。

湘阴县鹤龙湖镇拥有3万多亩水面，以盛产闸蟹、甲鱼、鲜鱼而闻名于湘北，该镇充分利用与县城仅一桥之隔、毗邻长沙的地理优势，主抓蟹虾规模化养殖、品牌化营销，积极引进社会工商资本，打响“鹤龙湖蟹虾美食一条街”，做好度假休闲、民宿体验等结合文章，上半年来吃小龙虾、下半年来吃大闸蟹的各地游客流连忘返。

屈原管理区营田镇积极发展“柘子+基地+精深加

工+农旅”的产业模式，打造“洋利”、“惠众”、“明昊”等柘子特色龙头企业，创建了“屈原黄柘子”和“岳球牌”、“清河牌”等知名柘子品牌，完善了柘子产业园、柘子主题公园、柘子主题餐厅及民宿等基础设施，柘子花香飘出了屈原区，成为了柘子花组培苗培育、黄柘子加工提炼的全集散地。

一路走、一路看、一路议，委员们最大的感触，莫过于市委、市政府始终把做大做强地域特色产业作为特色小镇建设的重中之重，主攻最有基础、最有优势的特色产业，不求“大而全”，但求“特而强”，实现一镇一风格、一镇一业态，打造了“高颜值”，发动了“强引擎”，以一个个特色产业，托起了特色小镇的乡村振兴之梦。

特色小镇的生动画卷已经在巴陵大地徐徐展开，委员们感叹，这些特色小镇，让人眼前一亮，让人神清一爽，青山碧水、鸟语花香、草长莺飞轻轻糅合在一起，一走一停，人人都要醉在这浓得化不开的景致里了。



市政协主席徐新楚率省、市、县三级政协委员视察屈原管理区柘子小镇创建工作

### 特色小镇创建倾注“政协智慧”

岳阳特色小镇创建形势喜人，3月14-15日，委员们在零距离感受特色小镇的喜人变化和蓬勃发展势头的时候，带着问题和思考，在一线调查研究、建言献策，进一步营造众创共建、群策群力的创建氛围。在随后召开的座谈会上，徐新楚、张世愚等省、市政协委员结合所见所闻所思，纷纷就特色小镇创建与发展发表真知灼见：

●省政协委员、市政协党组书记、主席徐新楚《用小镇创建之“特”打造乡村振兴之“强”》：自去年全市启动农业产业化特色小镇创建以来，亮点纷呈，成果丰硕。一是高位推动有力。市委三级干部大会专题部署，和生书记、爱武市长多次专题调度、一线督导，各县市区、乡镇将农业产业化特色小镇建设工作作为“一把手工程”；二是业态特色鲜明。农业产业化特色小镇均有具有当地资源禀赋的主导产业支撑，并“接二连三”延伸拓展了产业链条，带动了当地农民就业致富，促进了特色产业可持续发展；三是动能快速增长。视察的五个镇辐射作用明显，将带动乡村观光旅游、农家乐餐饮、农耕休闲文化等三产业加速发展；四是机制融合创新。钱粮湖镇的“五个一”工程、三封寺镇的“四定”、黄沙街镇的“两融合、三提升”、鹤龙湖镇的“五有”、营田镇的“六统一”，各地都探索形成了特色鲜明、灵活适用的工作机制；五是发展模式精到。以“虾肥田、稻虾共作”种养交替结合模式、“示范基地+加工企业+协会+农村合作社+电商平台”产加销一体化模式等已成为我市农业产业化特色小镇创建的地方样本；六是面貌焕然一新。实行农业产业转型发展和深化农村“空心房”整治推进村庄清洁行动集中攻坚双擎驱动，全面推进了“生态大修复、环境大改善、面貌大改变”，有效增强了住地居民获得感、幸福感和自豪感。农业产业化特色小镇创建是打开要素流动的金钥匙，是推进乡村振兴的新引擎，是统筹城乡发展的大举措。为更好更高质量地打造岳阳农业产业化特色小镇建设“品牌”，走出实施乡村振兴战略“新路”，建议：一要构建合唱格局。坚持“政府主导、市场主体、社会参与”，政府通过加强领导、编制规划、出台政策、激活机制、完善配套、优化环境，引工商资本下乡、迎老乡回归创业，充分发挥市场在配置资源中的决定性作用，不仅镇镇有产业、村村有基地，而且户户全参与、家家都受益；二要把握创建本质。农业产业化特色小镇创建产业是核心、特色是生命、融合是关键、文化是灵魂、富民是目的，没有产业的强力支撑，便没有发展的动能和后劲，要因地利制宜发展特色产业，做好“农头食尾”、“接二连三”、“农(文)旅结合”、“产镇融合”的文章，以产带镇、以镇促产、产镇一体化发展；三要强化规划引领。坚持“多规合一”，充分发挥规划的先行引领、规划约束功能，重点将产业发展规划、村镇建设规划、集中建房规划、生态环保规划、土地空间规划融合在一起，实现生产生活生态融合、产业资源要素聚集、乡韵乡愁乡情留住；四要补齐显见短板。补齐平台设施短板，抓好“种养基地、加工园区、冷链物流、交易场所、电商平台、展示展馆、形象路街、培训学校”等基础、配套设施建设；补齐创新开发短板，加大创新研发力度，抓好产品精深加工，提升产品科技含量和附加值；补齐资本下乡短板，实施“能人回乡、企业兴乡、市民下乡”

“三乡工程”，解决资金短缺和人气不旺的问题；补齐品牌宣传短板，做好立体宣传、高频宣传、融合宣传、网络宣传、提级宣传；五要防范可能风险。重点防范产品卖不出的市场风险、过度地产业化的开发风险、水体被污染的环保风险、品牌被假冒的侵权风险；六要发挥两个效应。用好用足土地资源，整理开发、环境整治等政策口子，发挥好现有政策叠加效应；注意挖掘、推广镇村在创建中形成可推广可复制的好政策、活机制、新模式，通过以点带面、典型示范，发挥好标杆引领效应；七要注重统筹推进。注重将农业产业化特色小镇创建与脱贫攻坚、集中攻坚、基层党建、乡村振兴等工作统筹起来，战略对接、工作衔接、互补相融、集约高效，把岳阳农业产业化特色小镇这个品牌叫得更响、名片擦得更亮。

●市政协常委、民进岳阳市主委、市医保局局长张世愚《充分发挥镇规划在特色小镇创建中的引领作用》：规划是行动的先导，小镇建设要突出规划引领。一是规划理念要“好而实”。充分尊重城镇发展规律，统筹考虑人口分布、生产力布局、国土空间利用和生态环境保护，坚持规划先行、多规融合。空间形态上摒弃“贪大求洋”，注重“小而美”；产业定位上摒弃“大而全”，注重“特而强”；功能布局上摒弃“散而弱”，注重“聚而合”；镇区建设上摒弃“大拆大建”，注重“修补、修复和提升”、微改造和“小动作”。二是规划目标要“远而易”。以需求为导向，以年度或三至五年为期，确定若干个易于实现的“小目标”，如产业项目培育与落地、镇镇环境整治与形象提升、镇镇公共空间营造、道路与市政设施建设等，促进镇镇居民共建共享。三是规划内容要“全而准”。以特色为导向，注重谋划实效而高质量的规划，多维度地综合考量，精准用力发力，创造令人向往的理想生活空间。四是规划编制要“紧而特”。各村镇要组织专门班子和精干力量，安排专门工作经费，抓紧抓实镇镇规划编制全覆盖，突出以产业规划为编制重点，瞄准盯紧有禀赋有基础的产业项目，同时提炼和应用传统文化元素符号，将地方元素有机融入编制设计，打造独具乡土特色的人居环境。

●市政协常委、市政协研究室主任徐德《合理规避风险 做强做大特色小镇》：一是同质化风险。放在全省、全国甚至全球看，我们做到了专一，但远远没有做到唯一和第一，具有同质化的潜在风险。建议在围绕细分市场差异化定位，延伸农业产业链“接二连三”，注重科技创意、包装创意、栽培创意，叠加旅游功能。二是资金链风险。特色小镇的投资建设投入高、周期长，纯市场化运作难度较大。建议打通三方金融渠道，保障政府的政策资金支持，引入社会资本和金融机构资金，鼓励通过PPP、投资基金参与特色小镇建设，三方发挥各自优势，整体推进和运营。三是生态性风险。既有来自生产环节如土壤、水体等方面的生态风险，也有来自建设环节如集中居住带来的排水、垃圾等生态风险。建议既把生态作为底线、红线，又把生态作为风景线，让小镇土地、水源等相关元素形成共生关系，达到城镇与山水、田园有机相融。

●市政协常委、民建岳阳市主委郝纯《发展农村电子商务 促进特色产业提质》：发挥农村电子商务

引擎作用，推进农业产业发展，提升特色小镇建设内生发展动能。一是加大政策扶持力度。出台我市支持农村电商发展的政策意见，制定我市农村电子商务发展的专项规划，将电商产业发展规划融入特色小镇产业发展规划中，帮助农村电商驶入良性发展的快车道，打造区域性农产品电商市场。二是强化平台资源整合。打破乡镇行政局限，合理布局乡村级服务站点；鼓励农业企业和合作社建设物流仓库和配送中心，完善农村电商物流体系；用好现有电商培训机构，加快培育农村电商人才。三是创新品牌运营思路。从自建电商平台向依托第三方品牌平台转变，拓展线上业务；从突出企业商标向突出地理标志转变，形成地方农特品牌培育和推介的合力；从盲目跟风开网店向发展新型电子商务转变，注重电商服务、农产品供应链、包装设计等链条延伸，形成一条新型农村电商产业链条，帮助特色小镇的主导产业做强做大。

●市政协常委、盟盟岳阳市主委专职副主委黎雄兵《让农旅融合成为特色小镇发展的新引擎》：一要注重农旅文化塑造。演绎特色农产品文化，夯实特色农旅产业发展基础；挖掘地方新乡土文化，结合消费趋势，开发新乡土文化产品；植入当地耕读文化、渔猎文化、湿地文化、移民文化等，丰富特色小镇文化内涵；创新设计新体验文化，让娱乐文化、IP文化、亲子文化、爱情文化等新体验文化成为特色小镇聚集人气的有效载体。二要精心设计农旅项目。注重项目设计，首要考虑的市场因素，反复论证什么能活跃氛围、能形成吸引、能聚集人气、能盈利、能成为爆品等问题；注重创意设计，创意设计是特色小镇农旅产业的灵魂，要让每个细节都能展现一种张力，都会让人感动，都可以产生故事与情感交流；注重体验设计，让游客参与其中，在互动体验中释放自己的情感，让游客赏、让游客爽、让游客留。三要突出规划布局设计。设计好基础设施位置，人口道路、停车场、游客接待中心、园区旅游线路，充分考虑游客需求，做到既聚拢人气，又保证游客便捷与安全。

●市政协常委、市财政局副局长陆敬刚《注重历史传承 提升产业品质》：一要注重建筑历史传承。为了防止“千镇一面”，在民居建筑地域特色的深度挖掘和历史传承上，既要考虑当地环境和建筑材料的影响和特点，做到建筑风格“天人合一”、建筑材料生态节约，又要符合当地的民情风俗、生活习惯和产业特色，能在人居环境中感知乡味、感受乡情。二要突出产品品牌打造。长抓常抓特色小镇主导产业的品牌建设，高频度、持续性和广范围地开展品牌提升宣传推广，防止主导产业品牌和地理标志认证产品质量的“弱化”、“泛化”、“退化”。三要强化产品质量监管。坚持将产品的品质监管作为特色小镇产业健康发展的核心战略，全方位、全过程和全覆盖地开展特色小镇主导产业品质的市场监管，进一步提升其品质效应。

●市政协常委、市自然资源和规划局党组副书记、副局长易拓新《用好活土地政策 助推特色小镇创建》：一要在用地保障上予以倾斜。在建设用规模和年度计划安排上要向特色小镇倾斜，留足特色小镇的发展空间，保障特色小镇的项目落地。二要在存量建设用地上充分挖潜。存量建设用地是一笔很大的资源，更是一本很大的资产。特色小镇要充分挖潜这笔资源，合理制订城乡建设用地增减挂钩和腾退土地开发利用方案，增减挂钩项目优先用于特色小镇创建项目。三要在土地综合整治项目上优先安排。在涉农项目上优先安排特色小镇，探索“土地整治+特色农业”“土地整治+生态治理”“土地整治+休闲旅

游”等模式，进一步发挥土地整治经济效益和社会效益、生态效益。四要在农村集体土地确权上体现价值。加快推进房地一体的农村宅基地和集体建设用地确权登记，探索开展农村住房抵押登记、农村集体土地“三权分置”下经营权抵押登记，充分体现农村土地价值。

●市政协委员、平江县旅游发展委员会主任宋炼钢《打造核心吸引物 推动特色小镇永续发展》：如何让我市农业产业化特色小镇的“芯”更强、名更响、镇更特、品更高、量更大，一是融入旅游元素。突出丰富乡村旅游发展内涵，打造生态园林式的小村落，开发田园农业游、园林观光游、农事体验游，发掘开发民间特色手工艺、地方特色餐饮、民俗时令表演等非物质文化遗产项目。二是打造核心吸引物。突出一个特色小镇就是一个3A级以上景区的理念，挖透挖细挖全本地特色文化灵魂、乡俗风情、历史传承。突出某一个主题，举行特色旅游节活动，运用全媒体融合集中引爆旅游核心吸引物。三是尊重自然风貌。不乱拆不乱建，特别要注意农业产业化特色小镇姓农姓乡，不盲目地将城市产品和城市建筑搬到乡村来，慎重考虑泊来文化的消化吸收，让城里人体验到不一样的农耕生活方式，让农村人过上自然自在的和谐生活。

●市政协委员、临湘市羊楼司镇镇长李志华《聚焦小而精、专而强、美而特 让特色更鲜明》：抓住特色产业这个根本，培育壮大一批小而精、专而强、美而特的特色小镇。布局要“小而精”，把以小取胜作为特色小镇建设的核心追求，强调小空间、大作为，注重功能融合，实现产、城、人、文交融。产业要“专而强”，抓住特色产业这个根本，主攻最有基础、最有优势、最有潜力的产业，实现错位发展，坚决避免同质化，杜绝一窝蜂。形态要“美而特”，更加注重内涵式发展，突出错位式特色，合理运用当地特色文化和资源，让特色小镇更特色更具活力。另外，在岳阳市级层面确定的特色产业项目用地保障要倾斜，把特色小镇的产品纳入市政府采购名录，多举办或多组织参加一些全国性的农产品博览会，让特色产品能够走出去。

●市政协委员、岳阳经济技术开发区农村工作部副部长王亚红《综合施策 彰显我市农业产业化特色小镇特色》：目前，全国部分地区“特色中药小镇”、“绿色能源特色小镇”、“互联网特色小镇”、“特色萝卜小镇”等走出了小而精、少而专、少而强的高质量特色小镇创建之路。我市主打“农业”特色牌非常之好，建议做到：一是统筹布局，分类培育。与“规范村民建房”、“空心房”整治、农村基础设施建设等工作紧密结合，分类培育壮大芥菜、龙虾、茶叶、豆干、竹器等地方特色农产品，实现统筹协调、优势互补。二是丰富内涵，提升产业。做到“五个三”，即产业、文化、环境“三位一体”，生活、生态、生产“三生融合”，工业化、信息化、城镇化“三化驱动”，项目、资金、人才“三落实”，要素、政策、机制“三保障”。三是机制创新，强力驱动。引导农民通过土地租赁、入股等形式转让土地承包经营权；鼓励农民参与农业专业合作社和各类龙头企业专业的合作项目；大力发展新型经营主体，培育新型农民、专业合作社和家庭农场；建立以民间资本为主，政府参与的特色小镇发展基金，并以市场化机制引入带动各类基金、社会资本下乡。

参加视察的委员们纷纷表示，在接下来的工作中，将充分发挥联系广泛、人才荟萃、智力密集的优势，积极担当作为，为我市创建特色小镇、加快乡村振兴贡献政协智慧和力量。

本报记者 王金

