

大力实施“三高四新”战略 加快建设“三区一中心” 在现代化建设新征程上阔步前进

——在中国共产党岳阳市第八次代表大会上的报告

王 一 鸥

(2021年9月27日)

同志们：
现在，我代表中国共产党岳阳市第七届委员会向大会作报告。

这次大会的主题是：深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力实施“三高四新”战略，加快建设“三区一中心”，在现代化建设新征程上阔步前进。

一、决战决胜全面小康，岳阳开启现代化建设新征程

市第七次党代会以来，面对错综复杂的宏观环境，在党中央和省委的坚强领导下，我们团结带领全市人民，顽强拼搏、克难奋进，推动各项事业开创新局面，如期实现全面建成小康社会奋斗目标，岳阳站在了现代化建设的新起点。

五年来，我们紧扣高质量发展主题不动摇，综合实力地位稳步提升。经济总量迈上新台阶，地区生产总值连续跨越3000亿元、4000亿元两个台阶，全省第二经济强市地位进一步巩固。产业动能持续增强，七大千亿产业和“12+1”优势产业链加快建设，新金宝、己内酰胺、正威、攀华、耀宁、汇川、鑫圆链等一批百亿级旗舰产业项目和LNG储配基地、华电平江电厂、国能岳阳电厂等一批重大能源项目扎实推进，在做强石化、食品两大千亿产业基础上，新增现代物流、文化旅游两个千亿产业；城陵矶新港区、岳阳经开区、绿色化工产业园、湖南工程机械配套产业园发展态势强劲，岳阳长江百里绿色经济发展走廊加速推进。质量效益稳步提升，高新技术产业增加值占GDP比重达到23.6%，新兴产业占规模以上工业比重、制造业占GDP比重稳步提高，万元GDP能耗下降19.02%。岳阳被确定为省域副中心城市，在区域发展版图中的地位进一步凸显。

五年来，我们坚持改革不停顿、开放不止步，发展动力持续迸发。坚持用改革赋能、谋改革红利，“最多跑一次”、商事制度、供销合作社、“空心房”整治等改革走在全国前列。在完成完成党政机构改革的基础上，扎实做好“后半篇文章”，大交通、大水利、大文旅和大数据管理体制加快构建，完成城管、住建、交通、教育、市场监管、资源规划等领域相关事权下放以及深化事业单位改革试点任务。坚持敞开门户促发展，形成“三区一港三口岸”七大国家级开放平台体系，岳阳自贸片区揭牌运行，新港二期、综保区二期、国际贸易“单一窗口”等建成运营，港口型国家物流枢纽加速构建，获批国家级海峡两岸产业合作区；岳阳机场建成运营，机场改扩建、临空经济区建设扎实推进；坚持金融服务实体经济，新增贷款投放1500多亿元，成为全国金融服务综合改革试点城市。全市年进出口总额由69.9亿元增加到419.8亿元，年均增长43.1%，总量跃居全省第二；城陵矶新港集装箱吞吐量由24万标箱增加到50.9万标箱，岳阳连续五年上榜“中国外贸百强城市”。

五年来，我们牢记“守护好一江碧水”殷切嘱托，生态环境质量显著改善。以习近平总书记亲赴岳阳考察为强大动力，坚持不欠新账、多还旧账，投入资金280多亿元，全力打好污染防治攻坚战，突出环境问题整改有力有效，多年形成的生活污水直排、黑臭水体、养殖污染、乱采滥占、乱围滥捕等问题较好解决。坚决对落后产能“说不”，关停非法砂石码头155处，拆除和提质改造沿江码头泊位82个，退还长江岸线7.24公里；完成35家造纸企业退出，沿江化工企业关停产搬迁15家。加强与三峡集团合作，大力推进长江大保护示范项目，新建市政管网107公里，雨污分流改造426公顷，东风湖治理成效显著，乡镇污水处理设施实现全覆盖，获评全国黑臭水体治理示范城市，首批“海绵城市”建设示范城市。加强生态保护与修复，全面落实长江“十年禁渔”，2200平方公里水域全面禁捕，岸线洲滩湿地保护全面加强，湖南岳阳楼·洞庭湖文化旅游度假区建设加快推进。2020年长江水质断面稳定达到Ⅱ类，洞庭湖水水质综合评价接近地表水Ⅲ类，中心城区空气质量优良率达到90.7%，“候鸟的欢歌”“江豚的微笑”“麋鹿的倩影”成为岳阳新名片。

五年来，我们坚持统筹协调、一体发展，城乡面貌发生明显变化。着力拉开大城市构架，推动“1+4+2”大城市圈建设，总长45公里的城市环线基本建成，岳望高速、杭瑞高速、浩吉铁路等建成通车，平益高速、G353加快推进，京广铁路东移、常岳九铁路、G240湖底隧道、G107改线提质等重大战略项目推进有力，市辖区建成区面积由97平方公里拓展到138平方公里，



王一鸣代表第七届市委向大会作报告。

常住人口达133.6万，城镇化率由54%提高到60.66%。不断提升城市品质，东风湖新区、洞庭新城、高铁新城、天门咀等片区开发扎实推进，“一湖两岸”城市规划建设进展顺利，29.5公里沿江环湖生态旅游廊道即将贯通，改造老旧小区6万户、棚户区11.44万户，建成公租房9.56万套；加快建设“数字政府·智慧岳阳”，“岳办岳好”APP、“一网统管”上线运行。全面推进乡村振兴，耕地面积和粮食产量保持稳定，大美湖区优质农产品基地稳步建设，七大百亿农业特色产业态势良好，打出农村人居环境整治、规范村民建房和移风易俗“组合拳”，改造农村危房5.5万户，农村集中饮水受益人口218万人，成功创建农业特色小镇和产业强镇25个、美丽乡村示范村158个，打造了“外学浙江、内学岳阳”品牌。

五年来，我们坚持一仗接着一仗打，大考交出优异答卷。全力打好精准扶贫攻坚战，四级书记一起抓，选派3000多名驻村工作队队员、近10万名党员干部结对帮扶，扎实开展“十大脱贫行动”，建设扶贫项目5.5万个，11.8万贫困人口实现就业，40.1万贫困人口全部脱贫，319个贫困村全部退出，平江县脱贫摘帽。全力打好疫情防控阻击战，推行防控“八字诀”，创新公安主导流调模式，建立“大楼区”管理机制，常态化抓实“外防输入、内防反弹”，成功应对多点局地疫情扩散输入风险，从2020年3月14日起全市无疑似病例、无新增确诊病例，1个集体、3个人荣获党中央、国务院、中央军委表彰。全力打好经济复苏战，在全省较早启动复工复产，扎实开展减税降费、企业帮扶和财源培植行动，争取国省各类资金500多亿元、债券140多亿元，有力稳住了经济基本盘。全力打好债务化解攻坚战，坚决遏制工程项目建设“过度化”“豪华版”问题，年利率8%以上债务基本清零，债务风险总体可控。全力打好防汛抗灾保卫战，2017年成功处置沙田垸重大险情，2020年成功战胜本世纪以来最严重的汛情，牢牢守住发展与安全底线。

五年来，我们践行以人民为中心的发展思想，人民群众生活更加幸福。持续加大民生投入，民生支出占财政总支出比重保持在70%以上，居民人均可支配收入由18958元增加到28577元。稳定和扩大就业，城镇新增就业29.91万人。出台“基教十条”，新建和改扩建中小学校630所，投入3.5亿元、安装空调64620台，实现中小学幼儿园空调全覆盖，湖南理工学院晋升“一本”，岳阳学院筹建稳步推进。新建和改扩建二级以上医院16家、基层医疗卫生机构988家，市中心医院、市妇幼保健院、市疾控中心、市公共卫生医疗中心建设等扎实推进，体育运动场馆设施不断完善。居民基本医疗保险、养老保险覆盖率分别达到95.8%和100%。

主城区交通治堵保畅“九大行动”成效初显，出行难问题正逐步解决。市图书馆新馆和市美术馆、市档案馆新馆建成投运，岳阳蝉联全国文明城市，平江县、华容县、岳阳县、汨罗市跻身全国文明城市提名城市行列。

五年来，我们坚定不移发展民主、厉行法治，政治文明建设扎实推进。充分发挥市委总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强对人大、政府、政协工作的领导，制定出台八部地方性法规，深化与各民主党派、工商联、无党派人士的合作共事，民族、宗教、外事、侨务、港澳和对台等工作水平不断提升。工会、共青团、妇联、科协、残联等桥梁纽带作用进一步发挥，老干工作不断加强。基层民主稳步发展，群众自治机制不断完善。党管武装、国防动员和后备力量建设取得新的进展。法治岳阳、平安岳阳建设稳步推进，扎实开展政法队伍教育整顿，统筹抓好扫黑除恶、信访维稳、安全生产、食药安全等底线工作，岳阳获评全国社会治安综合治理优秀市。

五年来，我们始终保持永远在路上的定力，党的建设得到全面加强。全面加强党的政治建设，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，精心组织庆祝中国共产党成立100周年系列活动，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是总书记考察湖南重要讲话精神，强化理论武装，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严格落实意识形态工作责任制，加强网络阵地管控，牢牢把握意识形态工作主动权。坚持正确用人导向，村（社区）“两委”、县乡党委换届圆满完成。出台“巴陵人才新政20条”，全职或柔性引进高端人才2400多名，评选了一批巴陵青年英才、岳阳工匠、巴陵工匠。创新推进基层党建“五个一”重点工作，建成1812个村（社区）综合服务平台，1.4万个基层党组织全面达标。全面加强党风廉政建设和反腐败斗争，认真落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”，常态化整治“提篮子”“打牌子”“拉款子”等问题，七届市委常规巡察实现全覆盖，严肃查处了一批严重违纪违法案件，党风政风明显好转。

回顾过去五年，这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想指引的结果，是党中央、国务院和省委、省政府坚强领导的结果，是历届市委和几家班子团结奋斗、全市广大党员干部群众共同拼搏的结果，是中央和省驻岳单位、各民主党派、各人民团体和各界人士同心同德、携手同行的结果。在此，我代表中国共产党岳阳市第七届委员会，向所有参与、支持、关心岳阳建设和发展的同志们、朋友们表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

回顾过去五年，我们深刻体会到：党的领导是最根本的保证。只有发挥好党的领导核心作

用，始终胸怀“国之大者”，才能确保各项事业无往而不胜。聚焦发展是最鲜明的主题。只有紧扣高质量发展不动摇，“以经济发展比实力，以产业项目论英雄”，才能干在实处、走在前列。改革开放是最强劲的动力。只有坚持解放思想、识变应变，以改革促开放、以开放促改革，才能激发源源不断的前进动力。造福人民是最重要的政绩。只有坚持以人民为中心，围绕民生所需所盼，努力交出好答卷，才能赢得群众的认同和拥护。实事求是是最过硬的作风。只有坚持一切从实际出发，察实情、出实招、求实效，才能创造实实在在的业绩。勇于斗争是最可贵的品质。只有在发扬斗争精神，越是艰险越向前，才能战胜一切困难挑战，不断从胜利走向新的更大胜利。

回顾过去五年，我们要清醒看到问题和不足：发展步子还不小，部分经济指标没有实现预期目标，经济质量还不优，与省域副中心城市的地位还不匹配；优势彰显还不够，港口、石化产业等先天优势发挥得不充分，没有真正转换成发展胜势；产业实力还不强，传统产业转型升级慢，新兴产业不强不大，创新能力弱，产业支撑作用还不突出，年营收过100亿、50亿元的企业还不多；民生欠账还不小，教育、医疗、住房、养老以及城乡基础设施的薄弱环节还不少，民生改善任务繁重；风险挑战还不小，疫情防控、安全稳定、环境保护、政府债务等领域风险不容忽视；干事氛围还不浓，少数党员干部精神不振、能力不足、作风不实，全面从严治党永远在路上。对此，我们必须采取有效措施切实解决。

二、奋力担当“三区一中心”建设的时代使命，不断开创高质量跨越发展新局面

未来五年，最鲜明的特征就是“两个大局”历史交汇，岳阳高质量跨越发展进入爬坡过坎的关键阶段。既是风险挑战期，又是机遇叠加期，世界百年未有之大变局加速演进，各领域不确定因素增加；但大变局蕴含大机遇，中部地区高质量发展、长江经济带建设进入新阶段，绿色发展示范区、省域副中心城市、岳阳自贸片区、港口型国家物流枢纽等政策交汇、平台叠加、战略机遇的红利十分丰厚。既是转型压力期，又是优势重构期，发展不充分、不平衡仍是岳阳的最大实际，发展转型、动力转换任务繁重；但踏平坎坷成大道，只要我们围绕区位特征、产业特色、城市特点，多下几招战略性、全局性的先手棋，就能重构发展优势、把握发展主动。既是竞争加剧期，又是奋力赶超期，各地区抢赛道、争位次、拼实力，稍有懈怠就会掉队；但只要我们锚定目标、扬长补短，不断巩固和放大良好发展

态势，就能在竞争中脱颖而出、抢占先机。总之，我们必须保持强烈的机遇意识、风险意识和奋斗意识，观大势、把大局、谋大事，扎扎实实办好自己的事。

今后五年，全市工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、五中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记考察湖南、考察岳阳重要讲话指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持系统观念和底线思维，紧扣高质量发展主题，统筹发展和安全，大力实施“三高四新”战略，加快建设“三区一中心”，努力实现高质量跨越发展，奋力谱写建设现代化新湖南的岳阳篇章。奋斗目标是：GDP达到6500亿元，力争突破7000亿元，占全省比重12%左右；地方财政收入达到260亿元，力争300亿元，全面巩固全省第二经济强市地位，综合实力进入中部地区和长江流域同类城市前列。到2035年GDP、地方财政收入再翻一番，经济总量、增量、质量三量稳居省前列，在全省率先基本实现社会主义现代化，建成名副其实的“三区一中心”。

——长江经济带绿色发展示范区。这是高质量跨越发展的鲜明底色，就是要牢牢“守护好一江碧水”首倡地的政治责任，在发展中保护、在保护中发展，着力建好岳阳长江百里绿色经济发展走廊，确保单位GDP能耗下降17%，主要资源产出率达到0.86万元/吨，长江、洞庭湖水质优良率保持在100%，中心城区空气质量达到国家二级标准，三大示范方向不断创新经验，打造国内一流的绿色发展新样板。

——中部地区先进制造业聚集区。这是高质量跨越发展的底座支撑，就是要坚持“以经济发展比实力、以产业项目论英雄”，把发展经济着力点放在实体经济上、放在工业制造上，强力推进链链、延链、补链、强链，做大产业规模，提升产业层次，力争规模以上工业企业达到2200家以上，制造业增加值占GDP比重1/3以上；高新技术企业超过1100家，R&D经费投入强度达到2.5%以上；基本建成七大千亿产业，其中石化、食品产业分别突破3000亿元、2000亿元，打造一批立得住、叫得响的制造工厂、制造基地。

——湖南通江达海开放引领区。这是高质量跨越发展的动力牵引，就是要敞开门户促发展，立足湖南、放眼全国、走向世界，实施“双港驱动”战略，积极融入“双循环”新发展格局，确保进出口总额达到1200亿元，力争1500亿元；港口货物吞吐量达到1.5亿吨，集装箱突破200万标箱；岳阳机场旅客吞吐量突破200万人次，货运量突破5万吨，真正把岳阳打造成通江达海的大枢纽、对外开放的桥头堡。

——现代化省域副中心城市。这是高质量跨越发展的目标指向，就是要跑好大城市建设“接力棒”，做大城市体量，完善城市功能，提升城市品质，大力推进京广铁路东移、岳阳机场改扩建、G240湖底隧道、现代港口群、沿江环湖生态旅游廊道、城市河湖水系治理、市中心医院、岳阳学院、基础教育硬件提质、老旧小区改造等“城市品质十大工程”，力争城镇化率达到65%，市辖区建成区面积达到170平方公里、常住人口达到170万人，把岳阳打造成一座有实力、有活力、有品质、有温度的大城市。

建设“三区一中心”，总遵循是贯彻落实习近平总书记考察湖南、考察岳阳重要讲话精神，坚定不移按照总书记为我们锚定的新方位、赋予的新使命奋勇前进。岳阳是一片孕育了“四种精神”的热土，是一座充满现代活力的城市，一代代巴陵儿女的血液里，沉淀了历史的厚重底蕴，涵养了江河的开放包容，赓续了红色的基因谱系。回首来时路，正是依靠这种精神气质，我们才战胜了各种艰难险阻，取得令人骄傲的成绩。展望新征程，全市上下要一张蓝图干到底，一任接着一任干，绵绵用力、久久为功，奋力开创“三区一中心”建设新局面！

三、坚持生态立市，加快建设长江经济带绿色发展示范区

岳阳是湖南长江经济带生态优先、绿色发展的主战场。要深学笃行习近平生态文明思想，把生态作为立市之本，以建设长江经济带绿色发展示范区为统揽，按照“不仅要在全省还要在长江流域作示范”的要求，聚焦三大示范方向，扎实推进六项重点任务，建设人与自然和谐共生的美丽岳阳。

(下转第3版)