



编辑发布中心主编
袁编 / 李峰波 校对 / 欧阳一平

守望湘北门户

——临湘市羊楼司镇高质量发展侧记

□本报记者 张勇 通讯员 高鸿儒

“十三五”以来，临湘市羊楼司镇立足竹产业项目建设，坚持稳中求进、攻坚克难，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，在产业发展、集镇建设、乡村振兴、民生实事、社会治理方面取得了显著成绩。

羊楼司镇位于湘北边境，与湖北赤壁、通城、崇阳接壤，京珠高速、京广铁路、武广高速和107国道穿境而过，区位优势明显，是湖南四大“边境口子镇”之一，素有湖南“北大门”之称。全镇辖15个村5个社区，393个村(居)民小组，总人口5.6万人。辖区面积283平方公里，耕地4.2万亩，山林36万亩，其中楠竹22万亩，是国家命名的“中国竹器之乡”。

2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，也是“十三五”规划收官之年。一年来，羊楼司镇党委、政府在临湘市委、市政府的坚强领导下，坚持以全国乡村治理示范镇创建为统领，该镇党委书记李志华带领全镇上下统一思想、凝心聚力，瞄准目标，真抓实干，守望湘北门户，镇域经济社会稳步发展，各项工作取得初步成效，为加快镇高质量发展奠定了坚实基础，开拓了广阔前景。

回望过往，成绩斐然。坚持主动作为，产镇融合加速推进。羊楼司镇坚持把竹木加工产业作为镇经济发展的第一引擎，立足丰富的自然资源、人文资源，努力实现一二三产业融合发展，逐步形成了集“竹木加工、文化旅游、生活服务”于一体的全产业链发展模式。羊楼司竹木家居创新创业园里的大

包片、村(社区)干部包组责任制度和考评制度，把镇村干部考核、奖惩与所包片、组环境整治挂钩，使镇村干部动起来、下苦功，形成了全民动员、齐抓共管的工作局面，有力确保全镇环境卫生整治行动的顺利推进。着力推进移风易俗工作，持续开展移风易俗整治行动，坚决落实全域禁炮禁塑等“九禁”规定，并将移风易俗宣传教育纳入镇村干部值班巡查任务，镇域范围内违规宴请、搭台唱戏、燃放鞭炮等现象得到明显遏制。

坚持底线思维，社会大局和谐稳定。去年年初，该镇党委以超前部署、有力举措，团结带领各村(社区)扎实做好疫情防控各项工作，竭尽全力守好了湖南疫情防控的“北大门”，为全市打赢疫情防控阻击战贡献了羊楼司力量，工作得到了国家、省、市各级领导的一致肯定。为确保“两会”特护期间镇域安全稳定，镇村两级治安巡逻防控队，在重点区域、重点时段进行安全巡查，确保了镇域安全稳定。全年开展企业安全生产检查近百次，下达整改通知书60多份，立案查处企业40余家，大力开展了交通问题顽瘴痼疾专项整治、铁路沿线隐患排查，加强了校车安全、消防安全、青少年防溺水安全等宣传教育工作，有效防范和坚决遏制各类事故的发生。

跨入2021年，羊楼司镇又有了新的奋斗目标。2021年是“十四五”规划启动的第一年，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。羊楼司镇乘势而上，将着重从几个方面发力，为镇域经济高质量发展加力。

一是产业建设向高端化发展。2021年，该镇将依托临湘羊楼司家居产业发展中心，进一步明确目标、强化举措，高标准高质量推进竹木家居产业链发展。三大目标是重点项目加快落地、招商引资优中选优、生产制造创新升级。

二是民生实事往精细化抓实。再次按下农业经济发展“快进键”，在2020年的基础上，投资7000万元，启动第二批高标准农田建设，进一步实现全覆盖和惠农兴农战略目标；按照方案和时间节点，稳步推进107国道东移工程，完成现107国道集镇段沿线绿化亮化提质改造及国道沿线路灯统一安装“竹文化”标识；加快对接和推进旧城改造项目，抓好背街小巷改造和破损路面治理，完善水电路网等配套基础设施建设，切实提高群众满意度、幸福感。

三是乡村治理朝纵深深化推进。在2020年争创省卫生镇、省级工业小镇、省科普小镇的基础上，堵漏洞、补短板、强弱项，成功创建国家卫生镇、省级工业小镇和省科普小镇；坚持党建引领，全面推行先锋先行、兴农惠农、法治保障、创新自治、文明乡风、平安乡村“六项工程”，不断健全完善村民理事会和基层自治组织的管理制度，确保治理有序、成效凸显。

我们相信，随着国家乡村振兴等战略的深入实施，以及全省打造“千亿楠竹产业”、加快新型城镇化战略的不断推进，羊楼司镇在创新乡村治理、推进特色小镇建设等方面，将迎来更多资金支持的政策“红包”，必将推动镇经济社会高质量发展行稳致远。

我们坚信，随着国家乡村振兴等战略的深入实施，以及全省打造“千亿楠竹产业”、加快新型城镇化战略的不断推进，羊楼司镇在创新乡村治理、推进特色小镇建设等方面，将迎来更多资金支持的政策“红包”，必将推动镇经济社会高质量发展行稳致远。

我们相信，随着国家乡村振兴等战略的深入实施，以及全省打造“千亿楠竹产业”、加快新型城镇化战略的不断推进，羊楼司镇在创新乡村治理、推进特色小镇建设等方面，将迎来更多资金支持的政策“红包”，必将推动镇经济社会高质量发展行稳致远。



李志华带领兄弟县市同仁参观竹木家居企业。高鸿儒 摄



羊楼司竹木家居创新创业园实景图。

“十三五”时期发展成就

近五年来，羊楼司镇先后荣获“省级同心乡村”“湖南省特色旅游小镇”“先进基层党组织”“湖南省省级边境口子镇”“引导农村村民规范建房试点镇”“安全生产示范乡镇”“中国竹家居用品之乡”“湖湘风情文化旅游小镇”“群众满意度调查考核优胜单位”“岳阳市农业产业化特色小镇”“2016年度推进‘五三三’工程综合绩效考核一类单位”“2017年度推进‘五三三’工程综合绩效考核一类单位”“2018年度综合绩效考核先进镇”“2019年度综合绩效考核先进镇”“岳阳市文明村镇”“湖南省文明村镇”“省标准化气象灾害防御乡镇”“省优秀人民调解委员会”“岳阳市平安创建‘三元’乡镇”“岳阳市农村人居环境整治示范镇”“岳阳市创新创业示范镇”“岳阳市文联组织建设试点镇”“第七届‘爱地球看我的’年度机构”“湖南省统计基层基础工作示范性建设单位”“全国乡村治理示范镇”、国家级文化和旅游公共服务机构功能融合试点单位等称号。

“十四五”的发展思路、发展重点及发展目标

发展思路：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实中央、省市和镇党委各项决策部署，坚持稳中求进总基调，紧扣高质量发展总要求，以全国乡村治理示范镇为统领，对标推进融城发展六项工程，保持打造“湘北第一镇、美丽羊楼司”的战略定力，坚决打赢三大攻坚战，决战决胜全面建成小康社会，加快高质量发展新步伐，争当推动全市高质量发展的排头兵。

发展重点：全面加快羊楼司竹木家居创新创业园园区建设，推进竹木家居产业向高端规模和融合聚集发展。以“旅游+”为引领，推动农村一二三产业的融合发展，做好龙窑山瑶文化传承、保护和开发工作，实现资源有序开发。

发展目标：努力实现“一个全面开创、四个走在前列”：“一个全面开创”，就是要全面开创“湘北第一镇、美丽羊楼司”高质量发展的新局面。“四个走在前列”，就是要努力做到在塑造优势产业、促进产镇融合、发展民生事业、加强乡村治理上走在全市、乃至全省乡镇前列。

把责任担当作为工作的动力

——记岳阳市政协委员、临湘市羊楼司镇党委书记李志华

□本报记者 张勇 通讯员 高鸿儒

“忠诚、务实、担当”，这是在基层工作30年的李志华最为信奉的座右铭。工作以来，他先后“转战”4个乡镇、街道，2019年9月至今任羊楼司镇党委书记。无论在哪个地方、哪个岗位，李志华总是把责任担当作为工作的动力。他以实干赢得了群众的肯定，以实绩赢得了组织的信任，连续多年被上级评为优秀领导干部，2018年还荣获临湘市突出贡献奖。

岳阳市“两会”召开期间，记者采访了岳阳市政协委员、临湘市羊楼司镇党委书记李志华。朴实的话语里，李志华留下了两个“印记”。

奋战抗疫一线

自新冠肺炎疫情爆发，李志华履职羊楼司镇党委书记还不到4个月。

羊楼司镇是“中国竹器之乡”，与湖北省赤壁、通城、崇阳县接壤，离武汉仅130公里路程，省际边界线长达59.5公里，是107国道和京港澳高速由北进入湖南的第一镇，也是湖南疫情防控的“北大门”。

视疫情为命令，把抗疫当使命，誓死守住“北大门”。那段时间，李志华带领全镇党员干部，一直奋战在抗疫第一线，为三湘人民筑牢了生命安全的第一道屏障。

一线调度抓布防，当好“疫”线“守门员”。2020年1月23日晚，李志华接到上级疫情防控命令后，连夜就疫情防控工作进行研究部署，确定了“堵源头、查隐患、严管控”的基本思路。当晚，他带领干部在107

国道中洲桥段和京港澳高速出口搭起了帐篷，迅速合理设置排查劝导点，对入湘车辆和人员进行排查、监测和劝导，确保湖南疫情阻击战第一道防线滴水不漏。

亲力亲为克难关，当好“疫”线“指挥官”。防控格局形成后，由于羊楼司镇省际边界地形复杂，点多线长，李志华最担心的还是值守人员的责任是否能落到实处。从腊月廿九以来，他每天坚持战斗在一线，吃在岗位，就连大年三十的年夜饭也是一桶方便面、一瓶矿泉水。巡在边界，有时半夜还要亲自指挥调处湖北群体性擅自入湘劝返的难题，一天也睡不了几小时，白天黑夜连轴转。

居家隔离不隔离，当好“疫”线“勤务员”。疫情无情人有情，为解决好隔离人员的后顾之忧，李志华采取“1+4”结对帮扶模式，每个居家隔离家庭均安排1名劝导帮扶小组长、2名劝导帮扶志愿者、1名责任医生。在防疫物资极度紧缺的情况下，他多方筹措，为企业解决口罩3000个、体温枪20支、消毒液30件，尽最大可能、最大限度地解决人民群众和企业的实际困难。

李志华坚持抗疫一线近30天，几过家门而不入，面对家人的埋怨也只能打个电话安慰。就是这种严治和厚爱、舍小家顾大家的自我牺牲精神，筑牢了“北大门”疫情防控的生命线。

致力乡村振兴

疫情慢慢消退，复工复产渐行。李志华还没有抹去身上的尘土，就马不停蹄奔向了乡村振兴工作。

“2020年是决战脱贫攻坚、决胜全面小康收官之年，到2020年年底，我国现行标准下农村贫困人口将实现全部脱贫，贫困村也已全部摘帽。接续推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，巩固脱贫攻坚成果，促进农业农村优先发展，成为当前‘三农’工作的重大任务。”在一次镇党委会上，李志华掷地有声。

他接任党委书记后，带领干群创新治理模式，使羊楼司镇成为“全国乡村治理示范镇”，并以此为契机，大力实施乡村振兴战略。

从全面脱贫转向乡村振兴，还存在一些难点和薄弱环节？一是统筹谋划衔接不够，有的干部认为脱贫“摘帽”就是大功告成，产生了“松口气、歇歇脚”的思想，没有从“三农”工作全局去把握两者目标的一致性、工作的连续性和阶段的统一性。二是产业发展质量不高，多数村集体经济较为薄弱，没有形成完善的利益联结机制。三是乡村振兴活力不足，农村缺人气、缺活力、缺生机的现象突出，“空心化”“空巢化”“老龄化”“贫血症”等问题加剧。四是治理体系运行不畅，基层党委政府还没有实现从“社会管理”到“乡村治理”的根本转变，党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的乡村治理体系的运行协调性不高……

针对这些问题，李志华提出了他的乡村振兴构想。

加强政策体系衔接，变“两张皮”为“一盘棋”。严格落实“四个不摘”要求，建立防止返贫监测和帮扶机制，确保脱贫人口不

返贫和防止发生新的贫困。在保持现行政策总体稳定的基础上，全面总结梳理脱贫攻坚政策，科学把握乡村差异性，统筹谋划脱贫攻坚与乡村振兴工作。

推动特色产业发展，变“被动扶”为“主动兴”。加强乡村产业谋划，充分释放乡村生态优势，构建具有乡土特色和资源优势的产业体系。培育长效扶贫产业，健全扶贫产业发展用地、环保、信贷等配套政策，鼓励农户利用闲置住宅，发展符合乡村特点的休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿、农村电商等新业态。深化“龙头企业+产业基地+贫困户”的利益联结机制，实现小农户、经营主体、集体经济组织三方共赢。

优化人才发展环境，变“引不来”为“留得住”。持续改善乡村生产生活条件，为农村人才“回流”创造良好的发展环境。坚持“内育”与“外引”相结合，持续加大新型职业农民培育、乡土能工巧匠人才培养和产业带头人扶持力度，搭建返乡人才和大学生村官创业服务平台，用产业将“在乡、返乡、下乡”三支人才队伍吸附在农村，使之成为乡村产业发展的主力军、引路人。

完善乡村治理体系，变“管群众”为“群众管”。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，减轻基层特别是村级组织负担，提升治理效能。探索推行选派乡村振兴第一书记制度，派驻乡村振兴驻村工作队，加强对乡村治理的法治指导，确保乡村事务依法妥善处理，打造共建共治共享的乡村善治格局……

这是李志华责任和担当的宣言。



临湘市羊楼司镇产镇融合航拍图。李理 摄