



编辑发布中心主编
责编 / 张 磊 校对 / 李 华

全力实施“三高四新”战略 加快推进“三区一中心”建设

岳阳日报 05

聚焦两会

2021年1月20日 星期三

凝心聚力再出发

擘画“十四五”

未来五年政府工作指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神、十九届五中全会精神和中央、省委、市委经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,大力实施“三高四新”战略,坚持扩大内需战略基点,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,推动7大千亿产业集群发展,加快“三区一中心”建设,奋力谱写建设现代化新湖南的岳阳篇章。

“十四五”时期,我们要围绕2035年人均GDP达到中等发达国家水平,建成现代化经济体系,全面确立对外开放新格局,广泛形成绿色生产生活方式,基本实现社会主义现代化的远景目标,举全市之力打造**“三区一中心”**:

打造长江经济带绿色发展示范区

扛硬“守护好一江碧水”首倡地政治责任,在践行生态优先绿色发展上走在全国前列,重点在营造和谐江湖生态系统、破解“化工围江”难题、形成生态产品价值实现机制上作好示范。

打造中部地区先进制造业聚集区

突出抓好长江百里绿色经济发展走廊和省级及以上产业园区建设,推动先进制造业向岳阳集聚、向价值链高端延伸,构建产业发展新优势。

打造湖南通达海开放引领区

发挥城陵矶新港区开放引领作用,重点抓好中国(湖南)自贸区岳阳片区和水港、空港建设,做大做强枢纽经济,打造名副其实的湖南对外开放桥头堡。

打造现代化省域副中心城市

拓展城市规模,扩大城市容量,做强城市经济,提高城市品质,显著提升岳阳对周边地区的辐射带动作用,确保岳阳综合实力进入中部地区地级市第一方阵。

主要经济指标预期目标

——迈上“一个台阶”:GDP年均增速达到7.5%左右,到2025年迈入6000亿台阶。

——确保“两个高于”:确保主要经济指标增速高于全省平均水平,居民人均可支配收入增速高于GDP增速。

——提高“三个比重”:到2025年,高新技术产业增加值占GDP比重达到30%;进出口总额占GDP比重达到15.6%;地方税收收入占一般公共预算地方收入比重超过70%。

“十四五”发展要求

坚持系统观念和目标引领,推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。坚定不移提高经济发展质量和效益,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。坚定不移把创新摆在现代化建设全局中的核心地位,深入实施创新驱动、科教兴国、人才强国战略,加快建设科技强市。坚定不移推进生态文明建设,发展绿色生产,倡导绿色生活,保护绿色生态,坚决“守护好一江碧水”。坚定不移推进治理体系和治理能力现代化,推动政府治理与社会调节、居民自治良性互动,加快构建共建共治共享的社会治理共同体。坚定不移落实全面从严治党要求,严格履行“一岗双责”,培育形成科学议事、干净干事、和谐共生的政治新常态。

“十四五”发展主要任务

推进创新驱动战略。培育创新主体。积极对接“中国制造2025”,保障民营企业平等获取生产要素和政策支持,确保高新技术企业超过700家。实施数字化转型伙伴行动,中小企业数字化赋能专项行动和数字经济新业态培育行动。增强创新供给。健全科技金融支撑体系,鼓励企业建立研发准备金制度,确保全社会研发经费投入占GDP比重达到2.6%。实施关键核心技术攻关和产业基础再造工程,引导企业加强“四基”领域基础研究。搭建创新平台。深化产学研协同创新,推动企业、高校、科研院所等多元叠加,加快构建一批工程技术研究中心、重点实验室、科技企业孵化器、众创空间等创新创业平台。优化创新生态。深入实施“巴陵人才新政20条”,加快人力资源服务产业园区建设,为经济增长赋予更多动能。

推进现代产业发展。打造7大千亿产业集群。构建“12+1”优势产业链,力争优势产业链规模突破1万亿元。培育4个千亿级、5个500亿级产业园区。坚持“一主两特”发展方向,推动项目同质入园。加快百亿级旗舰项目建设。突出抓好已内酰胺产业链搬迁与转型升级、正威、攀华等6个百亿级工业项目,新增百亿级工业项目10个以上。

打造7大千亿产业集群

做大做强现有4个千亿产业集群,大力发展石化、精细化工、新材料、装备制造、农产品加工等产业,力争石化、食品产业均达2000亿台阶;培育发展新兴产业,新形成装备制造、电子信息、综合能源3个千亿产业集群。

加快百亿级旗舰项目建设

★突出抓好已内酰胺产业链搬迁与转型升级、正威、攀华等6个百亿级工业项目,临港中德创新产业园、青家桥综合物流园2个百亿级工业项目
★融创文旅国际会议中心、洞庭湖国际文旅综合开发、洋沙湖国际旅游度假区3个百亿级文旅项目

构建“12+1”优势产业链

围绕优势产业链链主企业,支持领军企业参与重大项目攻关,引导中小企业参与配套协作,主动应对工业智能化、数字化趋势,推动传统产业转型升级和新兴产业扩张,力争优势产业链规模突破1万亿元。

培育4个千亿级、5个500亿级产业园区

★坚持“一主两特”发展方向,推动项目同质入园,确保城陵矶新港区、岳阳经开区、绿色化工产业园迈上2000亿台阶,汨罗循环经济产业园迈上1000亿台阶
★确保平江、湘阴、临湘、华容、岳阳县产业园区技工总收入均达到500亿元
★园区规模工业增加值占规模以上比重达到90%,县规模工业企业达到1500家

推进深化改革开放。推动改革向更深层次迈进。抓好要素市场化配置改革、需求侧改革和“放管服”改革,加快融资平台市场化转型;推进事业单位改革、应急管理综合行政执法改革、机关事务集中统一管理体制改革;深化农村集体产权制度改革、农村宅基地制度改革,解放和发展农村生产力。推动开放向更高水平拓展。加快中国(湖南)自贸区岳阳片区试点步伐,设立自贸片区产业发展基金,在“自贸产业廊道”重点布局涉水偏水型产业,在“自贸产业园区”重点布局集成电路、半导体、5G等先进制造业,在“自贸总部经济基地”重点布局数字产业、绿色办公等总部经济和楼宇经济,建成中非经贸合作先行区和内陆临港经济示范区。扎实抓好长江中游综合性航运物流中心建设,拓展以国际水运、中欧班列、全货机航线为重点的国际物流大通道,确保进出口总额突破1000亿元,集装箱吞吐量突破100万标箱。同时,统筹推进市级商业中心、南湖、临港、空港三个商业副中心建设,着力抓好岳阳楼-君山岛等10大重点景区提质升级工程,以现代商贸服务业、文化旅游业为引擎,加快激活内循环。

推进城乡一体发展。实施“一核、双港、两带”发展战略。强化“一核”引领,构建以现代服务业引领区、先进制造业聚集区、文化旅游带动区为支撑的大城市核心区,支持临湘、岳阳县融城发展。坚持“双港”驱动,推动城陵矶新港区、临港经济港区港城融合发展,基本建成港口型国家物流枢纽和现代空港物流枢纽。夯实“两带”支撑。建设北部沿江经济带,加快长江百里绿色经济发展走廊建设,布局一批“环境友好、有成本优势、有市场前景、有带动能力”的重点工程和示范项目,打造全国有影响力的绿色经济发展走廊;建设南部区域合作带,支持汨罗湖南工程机械配套产业园、湘阴湖南省先进装备制造产业园等快速发展,加快岳望高速金龙互通、湘江北路湘阴段、万家丽路北延等项目建设,推进岳港港产联动开发利用,做强南部经济板块。全面推进乡村振兴战略。接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接,大力发展精细农业,加快大美湖区优质农产品供

应基地建设,创建以屈原为核心的环洞庭湖国家农业高新技术产业示范区,建成20个特色小镇,形成粮食、油料、蔬菜、畜禽、水产、茶叶、竹木7个百亿产业,建成美丽乡村200个。

推进基础设施升级。突出“两新一重”建设,增强省域副中心城市承载力。加快新型基础设施建设。加快新型城镇化建设,力争主城区规划控制区面积达到170平方公里,常住人口达到170万人。完善国土空间规划体系,科学划定“三区三线”。加快公共设施建设。支持县城和中心镇扩容提质。加快重大工程建设。完善综合交通体系,谋划推进京广铁路东移和常岳九铁路、荆岳高铁等项目建设;启动G240君山经洞庭湖南湖湖底隧道至赶山路、监利至华容跨长江公铁两用大桥、G107东移提质、巴陵路高架快速通道等项目建设,建成平益高速、城陵矶高速和洞庭湖大桥互通,新增等级公路600公里,统筹抓好农村公路建设;加强城陵矶至武汉航空、湘江干线岳阳段疏浚治理;加快三荷机场改扩建步伐,力争机场旅客吞吐量突破200万人次,积极引进航空货运总部企业,加快建设航空货运枢纽中心。提升水利综合保障能力,加快长江干堤堤防提质改造、三大塘蓄洪工程、大中型灌区续建配套、洞庭湖北部补水二期工程等项目建设。积极发展能源经济,加快平江、汨罗抽水蓄能电站等水电项目,华电厂电厂、国华岳阳电厂等火电项目,君山LNG接收站(储备中心)等燃气项目,以及华容、南洋洲煤炭炭水联运储配基地和氢能示范城市等项目建设,打造长江中游综合储能基地。

推进生态环境改善。严格执行《长江保护法》,系统推进长江干支流污染治理、洞庭湖生态环境综合治理、湘江保护与治理,突出抓好长江十年禁渔,实施城陵矶港绿色提质改造、洞庭湖湿地生物多样性保护、长江生态文化展示基地等绿色发展示范十大标志工程,确保岳阳在长江经济带“5+2”示范城市中走在前列。统筹推进农业面源污染、大气污染、土壤污染和饮用水源地、自然保护区生态源头治理,深化中心城区水环境综合治理和农村人居环境整治,坚持铁山库区“两保并重”。深化与沿江环湖城市协作,推动跨界河湖联防联控,加强山水林田湖草协同治理,推动沿江环湖生态链有机串联。严格国土空间管控和负面清单管理,积极推进减排工作,扎实做好碳达峰、碳中和工作。

开展大规模国土绿化行动,成功创建国家森林城市,建设人与自然和谐共生的“绿色岳阳”。

推进社会繁荣发展。坚持发展成果共建共享,努力提升社会公平指数、社会和谐指数。推动社会事业进步。坚持教育优先发展,做好教育工作,完成中心城区“三大片区三年行动”,建好“一乡镇一品质义务教育学校、一示范性公办幼儿园”;搬迁新建市一职专,积极创建优质职业学校;支持新建岳阳学院、湖南文化旅游职业学院、湖南中医药大学湘杏学院等高等院校,力争高等院校达到10所以上。推进“健康岳阳”建设,建成以市中心医院为依托的湘北区域性医疗中心,深化医药卫生体制改革,加快智慧医疗健康云平台和基层卫生综合服务能力建设。提高优生优育服务水平,发展普惠托育服务体系,降低生育养育教育成本。深化现代公共文化服务体系,推动优秀传统文化创造性转化和创新性发展。办好第十四届省运会、第十一届省残运会,健全社会保障体系。坚持以创新创业带动就业,确保城镇调查失业率控制在5.3%以内。推动社会保险提标扩面,提高基本医疗、失业、工伤保险统筹水平,实现法定人群基本养老保险全覆盖。打造全省康养示范城,建设老年友好型社会。提高社会治理水平,努力建设更高水平的“平安岳阳”。

奋进2021

2021年主要经济指标预期目标

GDP增长8%左右,规模以上工业增加值增长8%左右,固定资产投资增长9.5%,社会消费品零售总额增长9%,一般公共预算地方收入增长4%,全体居民人均可支配收入与经济增长同步,居民消费价格上涨幅度控制在3%以内,万元GDP能耗下降率实现省定目标任务。

2021年发展主要任务

突出项目建设,全力稳投资、稳预期。组织开展“项目建设竞赛”活动。围绕争资争项,加快充实项目储备库。围绕快建快投,加快形成实物工程量。对重点项目签约、开工、建设、投产实行挂图作战、闭环管理,加大土地依法征收清缴力度,推动项目大干快上,提高项目合同履约率、项目业主资金到位率和项目开工率。围绕达产达效,加快培育现实生产力。

突出产业振兴,全力调结构、促升级。实施优势产业延链补链行动。坚持“一链一策”,精准推进“12+1”优势产业链招商,组织开展以商招商、基金平台招商和“迎老乡、回故乡、建家乡”活动。支持优势产业链做强行业协会和产业联盟。实施产业项目满园扩园行动。深入推进产业园区专业化特色化发展,提高园区综合服务配套能力,坚持“亩均效益”门槛,确保新入园项目均符合园区主导产业目录,加快形成以龙头企业为支撑、以产业园区为载体、以行业服务为基础的园区高质量发展体系。实施中小企业破零倍增行动。开展中小企业技术创新“破零倍增”三年行动,推动企业产能增量、产出质量、绿色含量“三量齐升”,扎实做好“四上单位”申报和企业上市工作,培育形成更多的小巨人企业。实施营商环境提升行动。深化“最多跑一次”改革,落实省定第三批“一件事一次办”事项目录,提升监管执法数字化智能化水平。落实惠企利民和减税降费政策,加大稳金融力度,扩大政府性融资担保覆盖面。

突出消费升级,全力稳外贸、扩内需。提速发展开放经济。加快中国(湖南)自贸区岳阳片区改革试点,完成49项年度改革创新任务。推进“一枢纽、四基地、八园区、十中心”建设,加快构建功能互补、错位发展的现代物流体系。继续实施“外贸破零倍增”“新业态突破”专项行动,推动航运物流、临空经济、跨境电商、保税仓储、冷链加工等提速发展。培育发展文旅经济。加快洞庭国际文旅综合开发、龙山绿色生态发展等项目建设,培育打造更多的文旅IP。加大旅游实景剧、旅游文创产品、水上旅游项目等开发力度,打响“洞庭天下水、岳阳天下楼”城市品牌。繁荣发展商贸经济。鼓励扶持创意经济、平台经济、分享经济等新业态发展,拓展发展新空间。大力发展研发设计、基础检测、法律服务等生产性服务业,健康养老、幼儿教育、餐饮住宿等生活性服务业。

突出城乡融合,全力补短板、强弱项。加快城市扩容提质。科学处理城市总规、专项、详规关系,主动为城市未来发展“留白”。突出抓好东江湖新城区、南湖片区、洞庭新城、临空经济区、君山桥头堡等片区建设,着力打造城市地标区。实施生态修复、城市修补“双修”行动,提质改造京广铁路以西老城区,推进城市更新。加强主城区交通秩序综合整治、中心城区违法建设集中整治。建设大美湖区优质农产品供应基地。持续推进三个“百千万”工程和“六大强农行动”。扶持发展一批种养型、加工型、旅游型、边贸型产业强镇,促进农业“接二连三”发展。开展创新创优品牌行动,加强农产品“身份证”管理,新增4个“国字号”“省字头”农产品品牌。组建市级农业发展集团,助推农业产业化。推动城乡公共设施互联互通。

突出绿色发展,全力抓整治、创示范。打造绿色环境。加快中心城区污水系统综合治理项目建设,持续推进东江湖、松江湖等城市内湖内河治理,加大华容省省级示范河库创建力度,提升全国黑臭水体治理示范城市创建成果;持续抓好长江流域禁捕退捕,加强东洞庭湖湿地生态保护,推进生态廊道建设,完成全市垃圾填埋场整改销号,稳步提高“国考”断面地表水水质达标率、空气质量优良率。发展绿色生产。开展“化工围江”整治攻坚行动,坚决退出沿江环湖污染产能;加快产业园区绿色化循环化改造,推进“僵尸企业”清理处置和园区土地“二次开发”,严格能源消费总量和强度“双控”制度,实施工业、建筑、交通运输、公共机构等领域节能减排行计划,深入推进垃圾分类。倡导绿色消费。提倡低碳生活方式,启动建设液氢工厂,积极推广氢能汽车应用,努力创建燃料电池汽车示范城市,完成电网建设“三年行动计划”,鼓励发展低碳建筑、环保建材、节能家电等绿色消费;建设节约型社会。

突出风险防控,全力保安全、促和谐。保障公共卫生安全。加强新冠肺炎疫情常态化防控,构建完善“三位一体”公共卫生保障体系;加快市公共卫生医疗中心、市中心医院等项目建设,投运市疾控中心迁建项目;深化医药卫生体制改革,抓好城市“医联体”、县域“医共体”建设和医养结合服务工作。降低政府债务风险。实施政府债务绩效全生命周期管理,稳步推进债务风险缓释、高息债务清理置换和平台公司转型;坚持过“紧日子”,严格预算绩效管理。提高粮食产质量。严守耕地红线,稳定粮食播种面积;开展耕地治理提升行动,探索解决种子和耕地保护问题;完善粮食“产购储加销”协同机制,确保农民种粮积极性不下降、收益不降低。维护社会和谐稳定。

突出成果共享,全力惠民生、促公平。推动减贫战略和工作体系平稳转型。构建防止返贫长效机制,加大对已脱贫低收入人口、存在致贫风险边缘人口帮扶力度,增强群众勤劳致富“造血”功能,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。推动社会事业健康发展。落实“基础教育十条”,深化教育体制机制改革,开展城乡学校结对帮扶三年行动计划,完成湖南理工学院更名工作,积极创建高水平应用型大学。加快第十四届省运会场馆、基层综合性文化服务中心建设。完成第七次全国人口普查任务。抓好“双拥优抚”工作。推动社保政策落实到位。深化基本医疗保险、工伤保险改革,做实医保基金市级统筹,完善城乡居民养老待遇调整机制,农村低保人均年保障标准提高10%。健全最低生活保障、特困供养等社会救助体系,做好残疾儿童康复救助和残疾人集中托养服务工作。加快公租房建设,托住安居底线。推动民生实事落地见效。

在完成省办实事基础上,办好11件市级民生实事

- 改造城镇老旧小区150个,支持加装电梯100台。
- 改造中心城区供水管网20公里。
- 提质改造农贸市场30家。
- 建成高标准农田40万亩。
- 完成住院和门诊医疗救助、医保参保资助26万人次。
- 实现乡镇(街道)示范养老服务全覆盖。
- 建成中心城区地下停车场6处,新增停车位1800个;建成南湖大道、岳阳大道、巴陵路3条公交专用道;改造中心城区背街小巷15条。
- 完成中心城区渍水点整治8处。
- 新增城区绿地面积100万平方米,完成553个村绿化任务。
- 新建改扩建中小学校39所,建设农村公办幼儿园12所。
- 完成“送戏曲进万村、送书画进万家”726场。

不管财政压力有多大,我们都坚持发展为民生、政策利民、成果惠民不动摇,努力把岳阳建设成为一座有温度、有情怀的“爱心城市”!

