编辑发布中心主编
责编/张珏 校对/李华

真抓实干谱华章

回望“十三五”

过去五年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署，在中共岳阳市委的坚强领导下，强力推进新增长极建设和高质量发展，较好完成了“十三五”规划任务，取得了一系列标志性成就。

▲全面建成小康社会胜利在望。预计全面小康实现程度达到98%以上，城乡居民人均可支配收入分别达到36732元和18177元，总体实现“第一个百年”奋斗目标。

▲脱贫攻坚决战决胜。平江脱贫摘帽，全市319个贫困村出列，40.1万贫困人口脱贫。湘阴香杉村脱贫事例入选“中国30个脱贫故事”，得到习近平总书记点赞。

▲经济总量迈上4000亿台阶。预计2020年GDP达到4020亿元，年均增长7.1%，总量稳居全省第二位，岳阳连续多年跻身“中国城市GDP百强榜”。

▲4大千亿产业集群成功构建。引进了12个百亿级旗舰项目，在原有石化、食品2大千亿产业基础上，培育打造了现代物流、文化旅游2大新的千亿产业。

▲抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果。坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，推行防控工作“八字诀”，创新流调机制和“大楼区”管理模式，成功守住了湖南“北大门”。

▲防汛抗灾交出了人民满意的答卷。积极应对重大洪涝灾害，成功打赢2017年沙田垸保卫战，特别是2020年成功战胜了本世纪以来洞庭湖区第二高洪水位，实现了“五个确保”目标，得到国家防总充分肯定。

五年来，我们深入践行创新发展理念，经济动能持续增强。强化科技创新。成功创建省级高新区7家，高新技术企业达到472家，高新技术产业增加值占GDP比重提高2.5个百分点。城陵矶新港区获批国家先进装备制造高新技术产业化基地，湘阴获评全国首批创新型县。强化政策创新。出台“非公10条”“开放10条”“金融10条”“巴陵人才新政20条”等一揽子政策，全市民营经济、工业增加值、进出口总额占GDP比重分别达到73%、34.3%和10%。强化机制创新。统筹推进行政事业单位、“放管服”等各项改革，央省企业“三供一业”和社区职能分离移交全面完成，市商事制度“放管服”改革获国务院督查激励奖，深化供销合作社综合改革获评“2019中国改革年度案例”，屈原获评全国农村改革试验区，汨罗获批全国农村宅基地制度改革试点县。

五年来，我们深入践行协调发展理念，城乡面貌加快改善。推动“城乡二元结构”向“城乡一体发展”转变。城市扩容提质步伐加快。坚持以城市环线拉开城市框架，以片区建设推动城市扩容，以老旧小区改造、地下管网建设等促进城市提质，强化土地依法征收，实现项目腾地11.3万亩，主城区建成区面积达到125平方公里，城镇化率达到60.8%，提高6.8个百分点。乡村振兴战略深入推进。我市美丽乡村建设进入全国第一方阵，成功创建特色小镇10个、全国“一村一品”示范村镇7个；农村“空心房”整治获评“改革开放40年地方改革创新40案例”；“四个一”农村移风易俗新模式列入全国宣传思想工作创新案例；农村人居环境整治打响“外学浙江、内学岳阳”地域品牌，华容获评全国村庄清洁行动先进县。城乡公共设施同步改善。全市公路通车总里程2.06万公里，国省道二级及以上公路占比由40%提高到58%，汨罗率先全省实现城乡公交一体化全覆盖；新建改造水利工程4.6万处，解决155.6万农村人口饮水不安全问题；完成行政村配电网改造1494个，全市共建成生活垃圾焚烧发电项目3个；行政村光纤通达率100%；建成标准化村(居)民服务中心1812个。

五年来，我们深入践行绿色发展理念，生态环境明显改善。严格落实河湖长制，坚决“守护好一江碧水”。强力推进问题整改。中央和省级层面交办的系列环境突出问题如期销号，特别是违法采砂、下塞湖矮围、违建别墅、东风湖黑臭水体、绿色化工产业园环境问题整改态度坚决、处置彻底，一批历史遗留环境问题得到有效解决。强力推进专项整治。统筹抓好长江岸线港口码头、“化工围江”和禁捕退捕等专项整治，关停长江岸线小散乱泊位81个，关停拆除企业128家，2200平方公里水域全面禁捕。打好污染防治攻坚战“夏季攻势”，配合开展“洞庭清波”行动，拆除矮围网围1600多公里，退养畜禽养殖场7190家，整治长江和洞庭湖排污口18个、中心城区黑臭水体32处，岳阳获评全国黑臭水体治理示范城市。强力推进生态修复。划定生态保护红线面积3382.9平方公里，完成长江岸线绿化1.96万亩，修复湿地生态8.6万亩；长江干流水质达标率100%，洞庭湖水质综合评价接近地表水Ⅲ类标准；空气质量持续改善。岳阳获批长江经济带绿色发展示范区，汨罗循环经济产业园获评国家级绿色产业示范基地，岳阳县获评全国畜牧业绿色发展示范县。过去五年，是我市生态环境治理和修复投入最多、力度最大、成效最好的五年，“候鸟的欢歌”“江豚的微笑”“麋鹿的倩影”成为岳阳新名片！

五年来，我们深入践行开放发展理念，外向型经济不断升温。大力实施开放崛起战略，岳阳跃居“中国外贸百强城市”第36位。构建多元化开放平台体系。成功搭建“三区一港四口岸”8大国家级开放平台，综保区二期、国际贸易“单一窗口”等建成运营，推动组建省港务集团，岳阳获评港口型国家物流枢纽。构建立体化开放通道体系。加快城陵矶多式联运示范工程建设，三荷机场建成投运，岳望高速、杭瑞高速洞庭湖大桥、G240岳阳县城至湘阴公路和东环线、南环线等建成通车，我市“四位一体”立体交通体系基本成型，临湘、平江获评“四好农村路”全国示范县。构建现代化开放物流体系。加快全国现代物流创新发展试点城市建设，设立财政专项引导资金，成立物流产业发展研究院，深入推进通关一体化改革，货物通关进入“秒放行”时代。

五年来，我们深入践行共享发展理念，民生红利充分释放。繁荣社会事业。公办幼儿园在园幼儿占比由9.2%提高到52.1%，新建和改扩建中小学校488所，中心城区“六建六扩”任务全面完成，湖南理工学院晋升“一本”，岳阳职院获评国家优质专科高等职业院校。成功举办省第三届中学生运动会，群众体育工作获评全国先进。新建和改扩建二级以上医院16家、基层医疗卫生机构988家，岳阳获批国家城市医疗联合体建设试点市，成功摘取全国无偿献血先进市和促进奖两项殊荣。市图书馆新馆和市美术馆建成投运，文化“轻骑式”流动服务成为特色品牌，岳阳获评国家现代公共文化服务体系示范区。率先全省成立市级新时代文明实践服务中心，汨罗、华容获批全国新时代文明实践中心试点县。防控债务风险。严格落实“六个一批”措施，高息债务置换有力，违规举债得到遏制，存量债务有序化解，综合债务率持续下降。维护社会稳定。推进“平安岳阳”建设，扫黑除恶专项斗争成效显著，信访工作“三无”单位创建走在全省前列，五个“一公里公共服务圈”治理模式形成品牌，岳阳获评全国社会治安综合治理优秀市。加强安全隐患排查与整治，亿元GDP生产安全事故死亡率下降30.7%。办好民生实事。五年办理省市民生实事112件，城镇调查失业率控制在5.5%以内；建成公租房9.56万套，棚户区改造惠及13.05万户；居民基本医疗保险、养老保险覆盖率分别达到95.8%和100%；城乡养老服务设施覆盖率分别达到98%和86%，岳阳获批全国居家和社区养老服务改革试点。持续压减“三公”经费、扩大民生支出，以政府过“紧日子”换来群众过“好日子”。

加强民主法治建设，自觉接受人大和政协监督，五年承办人大代表建议和政协提案2366件，办结率、满意率分别达100%和99.9%；配合市人大常委会出台历史文化名城保护条例等8部地方性法规，制定政府合同管理办法等7部政府规章，我市“生态法治建设制度创新与实践”获评全国法治政府建设示范项目。

数说“十三五”成绩单

经济动能持续增强

创建省级高新区7家，高新技术企业达472家，高新技术产业增加值占GDP比重提高2.5个百分点。全市民营经济、工业增加值、进出口总额占GDP比重分别达到73%、34.3%和10%。城陵矶新港区获批国家先进装备制造高新技术产业化基地，湘阴获评全国首批创新型县。

城乡面貌加快改善

城镇化率 60.8%
全市公路通车总里程 2.06万公里
解决农村人口饮水不安全问题 155.6万
完成行政村配电网改造 1494个
行政村光纤通达率 100%

生态环境明显改善

- 划定生态保护红线面积3382.9平方公里
- 完成长江岸线绿化1.96万亩
- 修复湿地生态8.6万亩
- 长江干流水质达标率100%
- 2200平方公里水域全面禁捕
- 拆除矮围网围1600多公里
- 退养畜禽养殖场7190家
- 洞庭湖水质综合评价接近地表水Ⅲ类标准
- 整治长江和洞庭湖排污口18个
- 中心城区黑臭水体32处
- 关停长江岸线小散乱泊位81个，关停拆除企业128家

岳阳获批长江经济带绿色发展示范区，汨罗循环经济产业园获评国家级绿色产业示范基地，岳阳县获评全国畜牧业绿色发展示范县。

外向型经济不断升温

岳阳跃居“中国外贸百强城市”第36位。

构建多元化开放平台体系

构建立体化开放通道体系

构建现代化开放物流体系

加快全国现代物流创新发展试点城市建设，货物通关进入“秒放行”时代。

民生红利充分释放

- 繁荣社会事业
- 防控债务风险
- 维护社会稳定
- 办好民生实事

五年办理省市民生实事112件，城镇调查失业率控制在5.5%以内；建成公租房9.56万套，棚户区改造惠及13.05万户；居民基本医疗保险、养老保险覆盖率分别达到95.8%和100%；城乡养老服务设施覆盖率分别达到98%和86%，岳阳获批全国居家和社区养老服务改革试点。

铿锵2020

2020年是“十三五”收官之年，我们聚焦“六稳”工作和“六保”任务，坚持“以经济发展比实力、以产业项目论英雄”，着力破解一系列难中之难、难上加难的问题，夺取了疫情防控和经济社会发展双胜利。

预计全市GDP增长	规模工业增加值增长	完成固定资产投资增长	社会消费品零售总额下降	公共预算地方收入增长	城乡居民人均可支配收入分别增长		居民消费价格上涨
4.5%	5.1%	8.8%	2%	1.7%	4.6%	7.7%	1.7%

主要工作

- 狠抓复工复产
- 加快项目建设
- 扩大开放合作
- 完善基础设施
- 深化改革创新
- 改善民生福祉
- 推进法治建设
- 改进工作作风

决战决胜脱贫攻坚

深入实施分类管理、重点帮扶、“三回头”、风险防控、脱贫攻坚普查五大行动，所有建档立卡贫困户均达到“一超过两不愁三保障”标准，所有接受省实地考核县市区均取得满分佳绩。

铿锵2020

2020年是“十三五”收官之年，我们聚焦“六稳”工作和“六保”任务，坚持“以经济发展比实力、以产业项目论英雄”，着力破解一系列难中之难、难上加难的问题，夺取了疫情防控和经济社会发展双胜利。预计GDP同比增长4.5%；规模工业增加值增长5.1%；完成固定资产投资2325亿元，增长8.8%；实现社会消费品零售总额1427亿元，下降2%；完成一般公共预算地方收入152.7亿元，增长1.7%；城乡居民人均可支配收入分别增长4.6%和7.7%；居民消费价格上涨1.7%。

狠抓复工复产。积极应对新冠肺炎疫情冲击，着力化危为机。强化企业联手帮扶。29名市级领导联点重点企业，2214名驻企联络员帮扶困难企业，稳住了企业生产经营基本面，全年开票纳税人户数、开票金额同比分别增长28.9%和6.6%。落实惠企利民政策。出台支持企业平稳健康发展15条、援企稳岗23条、金融支持复工复产11条等政策措施，推动各类要素直达企业和基层。发挥政府性融资担保公司解困作用，设立中小企业应急转贷基金，服务企业416家，各项贷款余额增长23.6%，增速居全省第二位。推动企业降本减负。新增减税降费12亿元，减免企业社保费12.74亿元，企业获得贷款加权平均利率同比下降1.9个百分点，新增市场主体4.78万户，华文食品成功上市，我市小微企业成长指数居全省第二位；全市电商交易额达到438亿元，增长20%。

加快项目建设。坚持以项目建设扩大有效投资，投资对经济增长贡献率达到46.5%。推动项目延链补链。出台“新园区10条”，加快“12+1”优势产业链建设，产业园区新签约工业项目333个，成功引进正威、攀华等一批100亿级旗舰项目，“链接”导入小米、摩托罗拉等一批高端项目，实际利用内外资分别增长21%和14.5%。推动项目快建快投。集中开工重大项目209个，总投资1430.9亿元，已内酰胺产业链搬迁与转型升级等一批重大项目全面提速，省定“5个100”重大产业建设项目、33个省重点项目和市定“5+24”重大项目均超额完成年度投资任务。推动项目达产达效。集中竣工重大项目43个，完成投资145.1亿元，新金宝、华为、东方雨虹、数博环球、中创空天、龙智新材料等建成投运，重大项目在非常时期作出了非常贡献。

扩大开放合作。完成外贸进出口总额400亿元，增长21.2%，总量居全省第二位；本港集装箱吞吐量50.87万标箱，争取35家省内企业在城陵矶开辟新的物流通道。开放平台持续叠加。中国(湖南)自贸区岳阳片区成功揭牌，长江中游综合性航运物流中心加快建设，新港二期建成投运，城陵矶新港区获批全国大众创业万众创新示范基地。合作空间持续拓展。主动融入“一带一路”，设立中非经贸合作产业园，湖南工程机械配套产业园在汨罗挂牌运营，湘阴全域纳入湘江新区新片区和长株潭都市区规划范围。经贸活动持续升温。成功举办湖南省进出口企业港航物流对接会、首届湖南(岳阳)口岸经贸博览会，岳阳开放发展区域首位度持续攀升。

促进文旅融合。挖掘文旅资源优势，探索文旅融合发展新路子。坚持以项目为支撑。总投资450亿元的融创文旅国际会议会展中心签约，龙山绿色生态发展、张谷英文旅特色小镇、屈子文化园等项目扎实推进；洞庭南路历史文化街区、东风湖公园、洞庭湖博物馆和铂尔曼酒店正式对外开放。坚持以改革为动力。统筹整合核心文旅资源，探索建立文旅功能区管理体制，推进国有事业单位景区转企改革，君山公园、岳阳楼景区加快市场化转型。坚持以节会为抓手。策划举办2020岳阳国际旅游节，开展第十一届洞庭湖国际观鸟节、首届最美长江岸线(岳阳)马拉松赛等十大创意活动。平江获评中国县域旅游综合竞争力百强县，临湘龙窖山村、屈原三和村获评全国乡村旅游重点村，岳州扇、岳阳黄茶制作技艺入围国家非遗代表性项目。

完善基础设施。坚持基础先行，夯实发展基石。补齐环保设施短板。中心城区水环境综合治理扎实推进，新建排水管网89公里，完成小区雨污分流改造425公顷；建成乡镇污水处理设施70座，实现乡镇全覆盖；中心城区静脉产业园、工业废弃物综合处理等项目加快建设。东风湖综合施策重现水清岸绿新画卷，被省政府通报表彰；我市污染防治攻坚战“夏季攻势”排名全省第一位；湘阴获评全国生态文明建设示范县。改善交通路网结构。平益高速、城陵矶高速建设顺利推进，北环线主体工程基本完工，西环线、S201汨杨公路等加快建设，新建改建农村公路820公里，实施农村公路安保工程1657公里。完成交通投资106亿元，居全省第一位。提升水利保障能力。优化能源供给体系。华电平江电厂、华容煤炭铁水联运储配基地、君山LNG接收站(储备中心)等项目开工建设；岳阳锚地岸电项目建成运营；投运35—220千伏输变电项目23个。加快通信工程建设。行政村4G覆盖率100%，建成5G基站1768个，岳阳步入“5G时代”。

深化改革创新。坚持以改革举措破解发展难题。深化行政事业单位改革。建立大水利、大交通管理体制，调整理顺自然资源和规划、公路建养、市场监管、市直管农贸市场等体制，深化综合行政执法体制改革，推进经营类事业单位转企改革、机关事务集中统一管理体制改革。深化“最多跑一次”改革。加快“数字政府·智慧岳阳”建设，推行“一件事一次办”，796项审批服务事项实现无差别受理，市域通办、跨省通办事项分别达到227项和58项，“岳办岳好”和“网上中介服务超市”上线运行，岳阳获批“一窗受理、集成服务”全国政务服务标准化试点。

改善民生福祉。决战决胜脱贫攻坚。深入实施分类管理、重点帮扶、“三回头”、风险防控、脱贫攻坚普查五大行动，所有建档立卡贫困户均达到“一超过两不愁三保障”标准，所有接受省实地考核县市区均取得满分佳绩。全力抓好防汛抗灾。面对我市部分地区降雨量超历史极值的严峻考验，坚持提早一步、提高一档，全市共动员组织5.2万人坚守一线、严防死守，实行湖区防洪、山区防灾、城镇防涝三线作战，夺取了防汛抗灾全面胜利。加快发展社会事业。“大班额”化解走在全省前列，中职学校公共课普测质量居全省第一位，湖南交通工程学院等高等院校加快建设。市疾控中心等医疗卫生项目顺利推进，完成职工基本医疗保险、生育保险合并改革，城乡居民医保大病保险支付比例提高10个百分点。切实托住民生底线。公租房建设、低洼渍水地段整治、菜市场改造、供水管线改造等实事任务全面或超额完成。深化主城区交通秩序综合整治九大行动，拉通求索西路等3条“盲肠路”，新建3处社会停车场。集中整治中心城区违法建设，拆除违法建设40.35万平方米。提升应急处突能力，圆满完成巴陵大桥市场拆除和安全隐患整治任务。出台城市既有住宅加装电梯实施方案，财政补贴加装电梯260台。打造农村人居环境整治升级版，创建省级精品乡村、美丽乡村16个。开展节约型机关创建行动，全面启动垃圾分类，市直公共机构生活垃圾分类实现全覆盖。

推进法治建设。配合推动地方立法。主动配合市人大常委会出台铁山水库饮用水水资源保护条例、文明行为促进条例2部地方性法规，提请市人大审议通过岳阳市城市绿线管理、燃气管理、养犬管理办法3部政府规章，填补了我市多个领域法制空白。严格规范执法行为。出台实施“行政执法监督工作方案”“行政执法三项制度”等政策文件，特邀选聘19名政府法律顾问，全面清理行政审批涉及的中介服务事项，有效防止了“红顶中介”现象。切实加强普法教育。

改进工作作风。坚持“学、研、议、决、行”融会贯通，把作风建设贯穿政府自身建设始终。强化效能意识。出台提升政府系统执行力“十条措施”，加大督查、调度、讲评力度，倡导形成“事事快节奏、件件抓落实”的工作作风。强化斗争精神。深化主题教育查摆问题、省委巡视反馈问题、政治建设考察反馈问题整改和“提篮子”“打牌子”等专项治理，出台落实政府系统廉政工作要点，站稳了政治立场。强化服务理念。主动顺应群众诉求，12345热线、市长信箱群众来电来信办结率达到99.96%。

其他各项事业繁荣发展，国防动员、武警、消防、人防等取得了新进步；统计、审计、老干老龄、档案、史志、公积金、气象、烟草、石油、邮政、公共资源交易、联络接待、对口支援等得到了新发展；工会、共青团、妇联、侨联、工商联、社科联、台办、科协、贸促等作出了新贡献。