

守护好一江碧水



刘宇赤 李文伟 谭东华

“三箭”齐发 呵护一江碧水

细田

2018年4月25日,习近平总书记来湖到君山区华龙码头等地,考察长江岳阳段的生态建设情况,作出掷地有声的重要指示:要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护、不搞大开发。斯言入木三分,乃新时代最强音,满载着人民群众最美的憧憬。

江风正劲,鸣笛再催。我市踏石留印、抓铁有痕,开创了治江河工作新局面:2019年,我市河长制九项创新工作受到省河长办表彰推介,被省政府评为“全面推进河长制湖长制工作成效明显城市”。

近年来,我市自我加压,更高层次牢记习近平总书记“守护好一江碧水”殷殷嘱托,始终树牢绿色发展理念,持续推进“一江一湖”系统联治,搭弓上箭,“三箭”齐发,确保实现“全域Ⅱ类水”目标。

综合治理持续深入。从江面到江心,从水上到陆地,黑臭水体整治、小水电整改、禁捕退捕、涸水水质提升暨省际样板河建设等20多项河长制重点工作如火如荼,进展顺利。强力抓好长江经济带突出生态环境问题整改“攻坚战”全面打响,“示范县”“样板河”竞相涌现;“一江一湖”水环境根本性改观,突出长江“三治一提”(铁腕“治乱”、高压“治违”、强力“治污”、全面“提质”),达到“水质净化、两岸绿化、堤岸亮化、巡河保洁常态化”的管护目标。

执法监管提档升级。强力推进长江岸线生态环境综合整治,打造最美长江岸线;大力进行生态修复工作全面铺开,加快绿色岳阳建设步伐,着力发动群众开展植树造林,绿化美化亮化,加强节能减排工作,生态资源环境行政执法与司法有效衔接,为河长制工作有序有力推进起到保驾护航。以河湖问题为抓手,建立水质恶化倒查、污染来源追溯机制,对涉河、涉水、涉污违法行为严厉打击,确保问题及时清零,避免问题反弹现象,坚决守住生态红线,在已有综合治理的成果上再提质、提升、提档。

督查考核倒逼整改。民间河长监督、暗访考核、人大代表和政协委员督导调研轮番上阵,掷地有声。先进单位给予奖励,工作不落实的给予通报批评和相应处罚,对造成严重后果的严肃追究责任,赏罚分明;有效常态,立足实际建立河长制湖长制,积极探索建立长效机制,实现了从“有名”到“有实”的同步推进“一江一湖”面貌持续改善。

清水长流,久久为功。“守护好一江碧水”,用心呵护一江碧水,重在日常、贵在恒,步步为营、稳打稳扎。生态文明建设永远在路上,没有休止符。应一如既往,坚守初心,继续坚持问题导向,始终秉持战略定力,以“河长制”促“河长治”,做到守住青山不放松、护好绿水不停步,确保河长制各项工作落地落实。

共同守护好一江碧水 努力建设美好家园

善亮

2018年4月25日,习近平总书记视察长江时亲临岳阳,第一次明确提出“守护好一江碧水”。两年多来,全市人民把习近平总书记的嘱托牢记在心里,扛在肩上,落实在行动中。

“守护好一江碧水”,是岳阳人民义不容辞的责任。长江是中华民族的母亲河。岳阳“衔远水,吞长江,北通巫峡,南极潇湘”,洞庭湖主体水域、长江流经湖南163公里南岸线全在岳阳,是守护长江一江碧水的主战场之一。习近平总书记视察后,岳阳成了“守护一江碧水”的政治首倡地。两年多来,我市大力实施“洞庭清波”行动,初步建成兼具生态功能和景观效应的“绿色长廊”,洞庭湖生态修复被国家林业和草原局确立为长江经济带生态修复的典范,这是“先忧后乐团结奋争”的岳阳人民落实习近平总书记嘱托的初战成果。

“守护好一江碧水”,就是守护岳阳发展的绿色生态环境。近年,我市以建设长江经济带绿色发展示范区和中国(湖南)自贸试验区岳阳片区为契机,规划建设“岳阳长江百里绿色经济发展走廊”,率先探索出一条经济发展与环境保护共生共赢的新路子,吸引了战略投资者新金宝、华为、达内、正威、攀华等一批科技创新型、环境友好型的百亿级项目纷至沓来,全市经济社会平稳健康发展,综合实力稳居全省第一方阵,“绿水青山就是金山银山”成为岳阳最鲜明的底色。我市坚持绿色发展、绿色惠民,扎实推进城乡绿化三年行动,加快构建生态发展新格局,以超常力度推进长江岸线码头整治,城乡人居环境发生了巨大变化。让我们万众一心,奋力拼搏,努力把长江岸线打造成最美风景线,正在建设湖南发展新增长极、省域副中心城市和大城市的岳阳,建成老百姓安居乐业的生态美丽家园。

湖南省岳阳市位于洞庭湖与长江交汇处,洞庭湖主体水域、长江流经湖南163公里南岸线全在岳阳,流域位置十分重要。2018年4月25日,习近平总书记视察长江时亲临湖南省岳阳市,第一次明确提出“守护好一江碧水”。在湖南省委、省政府的坚强领导下,岳阳市上下动员、雷厉风行,大抓长江生态环境保护与修复,坚持生态优先、绿色发展,经过两年多来的生动实践,成效显著,并且给人们带来了不少有益启示。

实践篇

突出高位推动,层层落实责任。湖南省委、省政府把“守护好一江碧水”列为一号重点工程,先后成立高规格的生态环境保护委员会、突出环境问题整改领导小组等组织领导机构,形成了党委政府统一领导、部门齐抓共管、环湖区域协同联动的工作格局。2018年5月,湖南省委十一届五次全会审议通过了《关于坚持生态优先绿色发展,深入实施长江经济带发展战略,大力推动湖南高质量发展的决议》,6月又专门召开全省生态环境保护大会。按照省委的明确要求,岳阳市委、市政府把长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体行动,研究出台一系列决议和方案,重点实施沿江工业企业整治、长江岸线码头整治、黑臭水体治理、沿江环湖生态修复、沿江环湖“空心房”整治、重点领域整治、河长巡河等“七大行动”,大力创建长江经济带绿色发展示范区。2020年3月12日,在疫情防控复工复产的紧张阶段,市委又召开“守护好一江碧水”暨环保工作专题会议,明确工作目标,落实工作责任,细化工作方案,狠抓治乱、治污、治本。市县乡三级党委政府严格落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”,坚持“守土有责、守土尽责”,层层传导压力,按照“一个问题,一个整改方案,一名领导牵头,一套班子整改,一抓到底”要求,将上级交办问题整改列入年度工作重点,通过下达督办函、整改通知书等方式,督促属地和企业落实污染防治责任、狠抓整改到位,及时消除环境风险,深入推进生态环境大整治大修复大提质。

突出综合整治,狠抓修复跟进。长江与洞庭湖是一个相互贯通的完整流域体系,必须实行江湖共守,标本兼治。按照省委省政府的统一部署,岳阳市大力实施“洞庭清波”行动,强力推进碧水保卫战、蓝天保卫战、净土保卫战“三大战役”。编制和落实沿江排渍口“一口一策”整改提升方案和“一口一案”运行管理方案,大力破除“化工围江”,坚决做好非法采砂取缔、非法建筑拆除、洲滩退养禁牧、围堰清除、欧美黑杨清理和岸线美化绿化等工作,积极推进工业园区水环境问题整改,持续开展“千人以上”集中式饮用水水源保护区环境问题排查整治,切实抓重点断面、重点支流、重点水体监测工作。两年多来,岳阳市共关停拆除沿江环湖非法砂石码头83个,矮围201处,累计清理黑杨57510亩。实施城乡基础设施三年行动计划,分两期投入116亿元进行城区污水管网建设,现已建成污水处理管网91.6公里,完成35个小区雨污分流,累计建成污水处理厂91座,完成黑臭水体整治47处。着力打造农村人居环境整治升级版,扎实推进农村“厕所革命”,创新举措“首厕过关制”得到国务院督查组肯定。有效治理畜禽养殖污染,禁养区退养全部完成,全市共计退养7190户。洞庭湖在过去伏休休渔制度的基础上,从2020年1月起实施2200平方公里全水域禁捕。为防止污染或损害水环境“痼疾”反弹,坚持整治一处修复一处。湖南省在环洞庭湖的岳阳、益阳和常德已建成3处国际重要湿地、东洞庭湖等2处湿地类型的国家级自然保护区,22个国家湿地公园,岳阳、益阳、常德三市湿地保护率分别达到77.28%、81.99%和71.66%。岳阳市对于退出的42处码头、7.3公里岸线全部拆除、护坡、

复绿,完成长江岸线绿化1.94万亩,修复洞庭湖湿地生态3.1万亩,码头岸线复绿率达100%,初步建成兼具生态功能和景观效应的“绿色长廊”,洞庭湖生态修复被国家林业和草原局确立为长江经济带生态修复的典范。

突出建章立制,强化法纪保障。一方面完善了以责任为导向的“河湖长制”,岳阳市已明确市县乡村四级河长2000多名,做到巡河巡湖制度化。18条市管河湖、124条县管河湖建立管护网格图,市县乡三级网格图上墙,完善组织体系网格、责任区域网格、监督管理网格、职能职责网格,以“河长制”促进“河长治”。另一方面建立健全以绩效为导向的检查、通报、考评机制,把“守护好一江碧水”与促进“绿色GDP”融为一体,作为绩效考核的重要内容,强化激励约束,引导部门单位和广大干部群众围绕高质量发展干事创业。为保障制度的刚性,建立生态环境司法保护联动协作机制,岳阳市在湖南各州市中率先挂牌成立“生态环境司法保护联络室”、水务综合执法支队等,进一步促进行政执法与环境资源司法有效衔接。岳阳市还多次实施环境专项执法,着力开展长江入河排污口排查整治、“三磷”专项整治、尾矿库风险隐患排查治理等各类专项行动,对医疗卫生机构、工业企业、畜禽养殖等实施重点检查,始终保持执法高压态势,切实助力打赢污染防治攻坚战。2020年1-5月,全市共立案查处生态环境违法案件23起,处罚金额共259.6万元。两年来,由纪检监察部门牵头,组织水利、公安、海事等部门开展联合执法20多次,重点打击非法河道采砂,共清查涉砂经营公职人员716名,处分处级干部7名,公安机关立案42起,采砂经营实现“由乱到治”。

突出以人为本,促进人水和谐。在满足当代发展必要、合乎可持续发展的前提下,实现较高水平的人水和谐,必须兼顾水安全保障、水生态平衡和水资源利用。其中水安全保障关乎湖区人民的生命财产安全,务必将防洪保安放在第一位。近年来,环湖三市分别实施岳阳市市长江补水工程、常德沅澧河湖连通工程、益阳南茅河航运工程,提高江湖蓄水资源2000万立方米,有效保证了水源供应和排灌能力。湖南全省共完成益阳市安化等9个蓄滞洪区堤防加固工程,岳阳市钱粮湖等三大垸全面实施安全建设和分洪闸工程,完成堤防加固320公里、河道疏浚17.35公里,岳阳市市长江三峡后续工程可望年内全部竣工,初步构筑了以堤防为基础,防洪水库、蓄滞洪区、河道整治相配套的湖区综合防洪减灾体系。2020年6月以来,洞庭湖区水位持续上涨,城陵矶站三次超保证水位,为新中国成立以来第5高水位,21世纪以来第2高水位,岳阳超警戒时间近60天,超警戒堤最多达56个,堤长1000多公里,面对严峻形势,没有出现大的险情,总体稳定可控,河湖安然无恙。在处理水资源保护与人民生产生活的现实矛盾方面也特别关注民生。岳阳市为顺利推进洞庭湖全面禁捕,共核定退捕渔民3988户,退捕渔船7116艘,市财政安排2000万元专项补助经费,并要求各县市区配套不低于1000万元,确保分类补贴落实到位。目前退捕协议已全部签订,渔船已全部回收处置,捕捞许可证已全部回收。同时采取以乡镇(街道)、村(社区)为单位,开设淡水养殖、蔬菜种植、家政服务等专业(工种)的创业培训,通过自主创业、就近就业、外出务工、开发公益性岗位等多种途径,拓宽捕捞渔民转产就业渠道,保证了上岸渔民安居乐业。

突出产业转型升级,推动绿色生态发展。湖南省把推进洞庭湖生态经济区建设与“守护好一江碧水”结合起来,持续开展了五大片“百万亩”农田示范片工程建设,高标准农田已超700万亩,高档优质稻标准化生产基地达50万亩,建成省级现代农业特色产业示范园75个。岳阳市全面推广农产品绿色、有机食品标准,建设大美湖区优质农产品供应基地。目前,全市“两品一标”农产品认证个数已达264个。湖南新泰和集团建立了绿色农产品从田间生产、物流运输到定点销售的全产业链,“优质优价”为市场所接受。全面实施开放水域禁

止投放饲料化肥,推行生态养殖,既保护了水体水质,又提高了水产品质量。狠抓油茶、楠竹、林下经济绿色产业发展,全市油茶、楠竹、林下经济分别达85万亩、130万亩、112万亩,以泰格林纸为龙头的林纸、以福湘木业为龙头的林板、以山润油茶为龙头的林油、以羊楼司竹业为龙头的竹产业和以基荣木业为代表的家具等林产工业加速集群发展。生态环境的改善和优化,有力拉动了旅游业发展,沿江环湖生态文化园基本形成,岳阳市所属的平江、湘阴列入国家全域旅游创建示范区,2019年岳阳、常德、益阳三市接待境内外游客1.9亿人次,旅游总收入1682亿元,增幅远超GDP增长水平。沿江化工企业逐步退出,向高标准、监管严的工业园区集中,年产60万吨己内酰胺搬迁扩能项目两期并一期,已于2020年4月28日开工建设,湖南绿色化工产业园成为名副其实的“千亿产业园”。环洞庭湖公路连通成环,湘江长沙综合枢纽工程和湘江株洲至城陵矶2000吨级航道建成投产,新增2000吨级航道281公里,新增1000吨级以上泊位10个,水陆空立体交织的现代物流产业正在成为沿江环湖地区的重要支柱产业,岳阳市临港高新区年进出口额突破40亿美元,集装箱吞吐量超过50万标箱,岳阳港跻身长江沿线第六大港。

通过实施洞庭湖生态经济区发展战略,特别是通过两年多来“守护好一江碧水”的艰苦努力,2020年上半年,岳阳市空气质量优良率达93.4%,同比上升10.5个百分点,主要空气污染物中,PM2.5为37微克/立方米,同比下降17.7%;PM10为54微克/立方米,同比下降21.7%。全市城镇集中式饮用水源地水质达标率100%;全市31个考核水质监测断面水质达标率为95%,同比下降0.1%;长江岳阳段5个断面水质优良率达100%,同比持平,其中Ⅱ类水质占比100%,同比提升33.3%;洞庭湖岳阳区域7个断面按照年均值考核要求,水质达标率为95.2%,同比下降2.4%;超标因子总磷浓度为0.065mg/L,同比下降3%。洞庭湖水质综合评价达到地表水Ⅳ类标准,越冬候鸟超过24万只,江豚、麋鹿稳定栖息种群分别达到110头和200头,岳阳市常德分别有18个和14个乡村入选湖南省美丽乡村建设示范村,岳阳市连年获“最具幸福感城市”。

启示篇

“守护好一江碧水”不仅要守护好一山一水,而且要守护好山山水水。山水林田湖草是生命共同体,人的命脉在田,田的命脉在水,水的命脉在山,山的命脉在土,土的命脉在树。由山川、林草、湖沼等组成的自然生态系统,存在着无数相互依存、紧密联系的有机链条,牵一发而动全身。所以,生态环境治理必须树立大局观、全局观,以系统思维考量,以整体观念推进,这样才能顺应生态环保的内在规律,取得最优生态治理绩效。要“守护好一江碧水”,就不能就水论水、就水治水,而应遵循生态系统的整体性,深入研究山水林田湖草的共生关系,提出系统治理方案,全方位、全地域、全过程地开展生态文明建设。

“守护好一江碧水”不仅要解决当务之急,而且要收到长远之功。我国正处于工业化和城市化高峰的叠加期,加之市场经济转轨的负面影响,导致资源环境的承载力不堪重负,特别是一些自然资源一旦破坏则无法逆转,维护生态体系,保护环境资源成为当务之急。面对自然资源和生态系统,不能从一时一地来看问题,在生态环境保护上一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账。因此,“守护好一江碧水”不仅是当前所需,也应是千秋大业。近年来,湖南省岳阳市按照“共抓大保护、不搞大开发”的要求,对长江和洞庭湖的生态环境治理,决心之大、力度之大、成效之大都是前所未有的,但同时我们也清醒认识到,长江生态环境污染不是一朝一夕形成的,解决起来也不可能“毕其功于一役”。大保护必须打持久战,务必要革除突击式治水、运动式环保的积习,转变一阵风、应付性的环境治理工作作风,不能因少数区域、某些时段的部分指数达标了,就

